

人口信息

POPULATION INFORMATION

编者按 本期讨论第七次人口普查相关议题：从近年三次人口普查探究上海人口总量、年龄结构、老龄化、受教育程度、人口空间分布的发展变化趋势，为分析研究上海人口与资源环境和社会经济发展的关系提供基础数据，为制订人口发展政策提供参考依据；展示第七次全国人口普查主要数据情况及媒体观点；梳理上海市第七次全国人口普查主要数据与上海市老龄事业发展“十四五”规划。



上海市卫生健康发展研究中心（上海市医学科学技术情报研究所）

内部资料 免费交流

上海市连续性内部资料准印证（K）字第0296号

人口信息

(双月刊)

2021年第3期(总第236期)

名誉主编:黄红

孙常敏

肖泽萍

主编:金春林

副主编:黄玉捷

执行副主编:信虹云

目次

• 人口与发展 •

- 上海市人口发展趋势研究..... 周海旺 (1)
- 上海市人口总量发展趋势研究..... 周天智 (2)
- 上海市人口年龄结构发展变化趋势研究..... 李萌萌 (9)
- 上海市人口老龄化发展趋势研究..... 张茜 (14)
- 上海市人口受教育程度发展变化趋势研究..... 尹诗齐 (20)
- 上海市人口空间分布发展变化趋势研究..... 韦陆星 (26)

• 本期关注 •

- 第七次全国人口普查主要数据情况..... (34)
- 从第七次人口普查数据看人口变动的长期趋势及其影响..... (37)
- 上海市第七次全国人口普查主要数据发布..... (41)

• 卫生与健康 •

- 上海出台《上海市老龄事业发展“十四五”规划》..... (43)

◀人口与发展▶

上海市人口发展趋势研究

《人口信息》编辑部

特邀主持人：上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长、研究员 周海旺

按照国务院的决定，我国以于 2020 年 11 月 1 日零时为标准时点进行了第七次全国人口普查。根据上海市统计局已经公布的人口普查第一号和第二号公报数据，与以往历次人口普查结果相比，这次人口普查创造了上海人口发展的多项历史记录。根据本次人口普查结果，上海全市常住人口有 24870895 人，全市常住人口规模创历史新高。全市常住人口中外省市来沪常住人口为 10479652 人，占比 42.1%，外省市来沪常住人口规模创历史新高。全市常住人口中，共有家庭户 9644628 户，家庭户人口为 22347586 人，平均每个家庭户人口为 2.32 人，家庭户人口规模创历史新低。全市常住人口中，0-14 岁人口为 2436296 人，占 9.8%；15-59 岁人口为 16619137 人，占 66.8%；60 岁及以上人口为 5815462 人，占 23.4%，其中 65 岁及以上人口为 4049012 人，占 16.3%；老年人口规模和人口老龄化水平都创历史新高。全市常住人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 8424214 人，每 10 万人中拥有大学文化程度的为 33872 人，15 岁及以上人口的平均受教育年限达到 11.8 年，人口受教育程度创历史新高。

尽管第七次全国人口普查中上海的具体人口数据还没有公布，但是从已经公布的人口普查公报数据中我们已经可以看到上海人口发展形势正在发生重要变化，而人口规模、结构和空间分布的发展变化，与上海社会经济发展息息相关。人口总量方面，由于上海自 2013 年按照国家总体部署实施严格的超大城市人口规模调控政策，因此与 2000-2010 年相比，最近 10 年上海常住人口净增加由 661.14 万人减少到 185.18 万人，人口规模增长开始减速。人口年龄结构方面，随着 50、60 年代生育高峰期出生的人口逐步进入老年阶段，上海的老年人口规模持续增加，人口老龄化水平大幅度提高，因此反映在人口普查结果上，最近 10 年上海常住人口老龄化程度也在大幅度提高，从 2010 年到 2020 年，上海 60 岁及以上常住老年人口数量从 346.97 万人增加到 581.55 万人，净增加 234.58 万人；人口老龄化水平由 15.08% 提高到 23.38%，净增加 8.3 个百分点。2020 年普查中上海常住人口的总抚养系数达到 49.65%，已经接近 50% 的人口年龄红利的上限。人口年龄结构失衡对上海的社会经济发展将带来负面影响，首当其冲的是养老保险基金的收支平衡和可持续运行。人口家庭户规模方面，由于城市住房条件的改善，以及大量流动人口单独在上海生活，本市常住人口的家庭户平均人口规模越来越小，最新的普查结果已经接近 2 人。家庭规模小型化，对家庭内部的互助带来了困难，需要政府和社会加快养老服务体系的建设，以应对人口老龄化带来的老人照护需要；加快婴幼儿的托育服务体系建设，以应对婴幼儿的家庭照护困难。人口受教育程度方面，由于政府和家庭都在持续加大教育投入，并且上海经济结构的转型发展也对人口素质提出了越来越高的要求，本市也不断出台各种吸引国内

外人才的政策, 2020 年上海允许部分高校的本科生落户, 这些都加快了本市人口受教育程度的提高。但是与北京及纽约、伦敦、东京、巴黎相比, 与本市社会经济发展需要相比, 本市的人口受教育程度仍然有较大的差距, 未来需要继续重视教育的发展。在人口空间分布方面, 2000 年以来, 上海中心城区的边界已经达到了外环线附近, 原有的内环线以内中心城区随着动迁拆的进展人口规模持续减少, 人口不断向中外环线之间以及外环线以外的新城区迁移, 中心城区人口过度密集的问题得到了有效缓解, 未来随着郊区五大新城的建设, 上海人口空间分布格局将继续发生深刻变化, 中心城区人口规模还将有一定程度的减少, 而郊区的人口规模将逐步超过外环线以内地区, 部分新城人口规模将有显著增加, 目前人气不旺的局面将得到改变。

人口与发展中我们主要利用 2000 年、2010 年和 2020 年三次人口普查的数据, 从人口总量、人口年龄结构、人口老龄化、人口受教育程度、人口空间分布等五个方面对上海常住人口的发展变化情况进行分析比较, 以全面展示上海人口发展变化的趋势和最新特点, 探讨引起人口发展变化的主要原因, 并对人口发展的未来前景进行展望。旨在为社会各界分析研究上海人口与资源环境和社会经济发展的关系提供基础数据, 为各部门制订人口发展政策提供参考依据。需要说明的是, 由于人口普查的全部详细数据还没有公布, 报告中个别数字是文章作者给予合理假设的推测数据, 可能与实际数据有一定误差, 仅供参考。

上海市人口总量发展变化趋势

周天智 (上海社会科学院城市与人口发展研究所研究生)

上海在 2000 年人口规模已达到 1640 万, 2020 年更是接近 2500 万。庞大的人口规模是上海社会经济发展的重要资源, 同时也对城市基础设施和公共服务提出了更多的要求。本文主要利用第五、第六、第七次全国人口普查数据和其他人口统计数据, 对上海人口总量发展变化趋势进行分析, 并剖析人口总量发展变化的原因, 对未来的人口发展前景进行展望。

一、2000 年以来上海市人口总量变化趋势

(一) 人口总量

1. 常住人口总量增速先快后慢

在第七次全国人口普查中, 常住人口被定义为: (1) 居住在本乡镇街道且户口在本乡镇街道或户口待定的人; (2) 居住在本乡镇街道且离开户口登记地所在的乡镇街道半年以上的人; (3) 户口在本乡镇街道且外出不满半年或在境外工作学习的人。¹

¹ 参见上海市第七次全国人口普查主要数据公报 (第一号)。

三次全国人口普查中，上海市在 2000-2020 年间常住人口总量不断上升，从 2000 年的 1640.77 万人迅速攀升至 2010 年的 2301.91 万人，这 10 年间增加了 661.14 万人，年均增长 66.11 万人，年均增长率为 3.44%；其后，在 2010-2020 年间，常住人口总量增长放缓，由 2010 年的 2301.91 万人小幅增加到 2020 年的 2487.09 万人，增加了 185.18 万人，年均增长 18.52 万人，年均增长率为 0.78%。

上海市常住人口总量在二十年间占全国人口比重呈上升趋势，从 2000 年的 1.27% 大幅提高到 2010 年的 1.68%，此后略微上升到 2020 年的 1.76%。（见图 1）

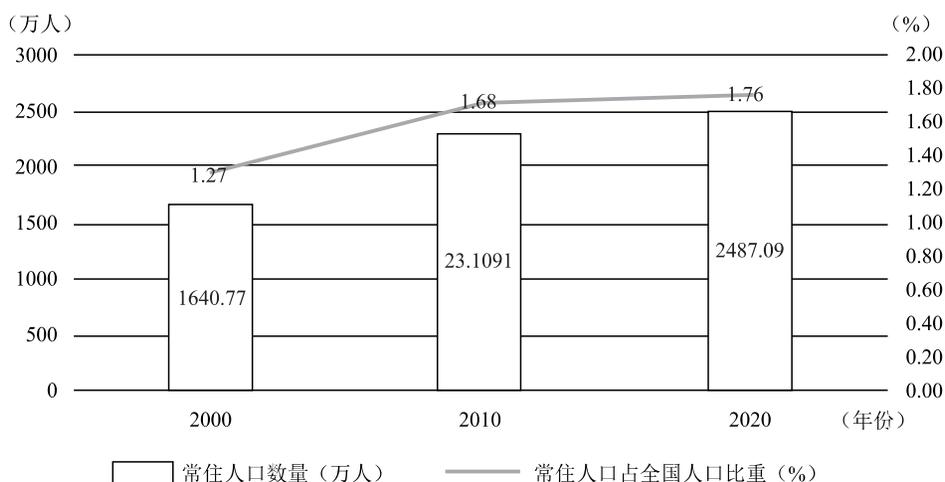


图 1 2000-2020 年上海市人口总量变化趋势

数据来源：国家统计局。

注释：2000 年常住人口 1640.77 万的数据是由《上海市 2000 年人口普查资料》中的汇总数据得来的，与上海市第五次人口普查公报中的 1673.77 万人有 33 万人的差距，下同。

2. 过去十年常住人口增量在全国特大和超大城市中排名相对靠后

在全国特大城市和超大城市 2010-2020 年常住人口增量排名榜中，上海的排名相对靠后，仅位于第十七名，其在 2010-2020 年的 185.18 万人口增量远远落后于同为一线城市的北京、广州、深圳，后三者的人口增量分别为 228.07 万人、597.58 万人、713.65 万人。特别需要注意的是，上海过去十年人口增量只有第一名的深圳的四分之一左右，差距非常大。上海作为世界级城市¹，它的常住人口增量相对于其体量来说显著偏低。（见表 1）

3. 户籍常住人口比重下降明显

上海市户籍常住人口的定义为拥有上海市户籍，并普查时长期居住在上海市且外出不满半年或普查时在境外工作学习但未定居的群体。

2000 年以来上海市户籍常住人口的绝对数量呈缓慢上涨趋势，由 2000 年的 1327.51 万人上升至 2010 年的 1404.21 万人，增加了 76.7 万人，年均增长 7.67 万人，年均增长率为 0.56%；其后上海市户籍常住人口数量继续增长，到 2020 年达到 1439.12 万人，从 2010 年到 2020 年只

¹ 又称“全球城市”，指在社会、经济、文化或政治层面直接影响全球事务的城市。

增加了 34.91 万人, 年均增长 3.49 万人, 年均增长率降低为 0.25%。

上海市户籍常住人口占常住人口总量的比重一路走低, 从 2000 年的 80.91% 暴跌至 2010 年的 61.00%, 再下降到 2020 年的 57.86%。本地户籍常住人口比重的走低趋势可从侧面显示出上海正在成为更加包容、多元、开放的大都市。(见表 2)

表 1 2010-2020 年全国常住人口增量前二十名城市

排名	城市	2010 年 (万人)	2020 年 (万人)	增量 (万人)
1	深圳	1042.35	1756.01	713.65
2	广州	1270.08	1867.66	597.58
3	成都	1511.86	2093.78	581.91
4	西安	846.78	1295.29	448.51
5	郑州	862.65	1260.06	397.41
6	杭州	870.04	1193.60	323.56
7	重庆	2884.62	3205.42	320.80
8	长沙	704.41	1004.79	300.38
9	武汉	978.54	1232.65	254.11
10	佛山	719.43	949.89	230.46
11	苏州	1046.60	1274.83	228.23
12	北京	1961.24	2189.31	228.07
13	东莞	822.02	1046.66	224.64
14	南宁	666.16	874.16	208.00
15	昆明	643.20	846.01	202.81
16	合肥	745.55	936.99	191.44
17	上海	2301.91	2487.09	185.18
18	宁波	760.57	940.43	179.86
19	金华	536.16	705.07	168.91
20	贵阳	432.46	598.7	166.24

数据来源: 国家统计局。

表 2 2000-2020 年上海市户籍常住人口变化趋势

年份	数量 (万人)	户籍常住人口占常住人口比重 (%)
2000	1327.51	80.91
2010	1404.21	61.00
2020	1439.12	57.86

数据来源: 利用国家统计局公布的数据计算。

4. 外省市户籍常住人口规模显著扩大

上海的外省市户籍常住人口的定义为拥有外省市户籍并居住在上海市半年以上且普查时在上海居住的外省市户籍人口。(离开户籍所在地半年以上, 虽到上海不足半年但普查时在上海的也统计为上海的常住人口)

外省市户籍常住人口数量自 2000 年以来增长迅速，尤以 2000-2010 年为快，从 2000 年的 313.26 万人增加到 2010 年的 897.70 万人，增加人口数高达 584.44 万人，每年平均增加 58.44 万人，年均增长率为 11.10%；2010-2020 年增速放缓，2020 年外省市户籍常住人口为 1047.97 万人，相比 2010 年增加了 150.27 万人，每年平均增加 15.03 万人，年均增长率为 1.56%。

外省市户籍常住人口占全市人口比重也与其数量变化趋势一致。2000 年时，其占比仅为 19.09%，但到 2010 年其比重翻番，达到了 39.00%，再之后到 2020 年达到 42.14%，上海的外来常住人口逐渐成为上海市经济社会发展的中坚力量。（见表 3）

表 3 2000-2020 年上海市外省市户籍常住人口变化趋势

年份	数量（万人）	外省市户籍常住人口占常住人口比重（%）
2000	313.26	19.09
2010	897.70	39.00
2020	1047.97	42.14

数据来源：国家统计局。

（二）人口性别构成变化呈平稳态势

2000 年、2010 年、2020 年间，上海市常住人口的男性占比逐渐增加，三次普查数据按时间先后分别为 51.38%、51.50%、51.77%。女性占比则此消彼长，有所下滑，三次普查数据先后为 48.62%、48.50%、48.23%。

常住人口性别比也在此趋势下略微走高但总体呈现平稳态势，由 2000 年的 105.68 上升至 2020 年的 107.33，变化不大。（见表 4）

表 4 2000-2020 年上海市常住人口性别构成变化趋势

年份	男性占比（%）	女性占比（%）	常住人口性别比
2000	51.38	48.62	105.68
2010	51.50	48.50	106.18
2020	51.77	48.23	107.33

数据来源：国家统计局。

（三）各少数民族人口增速提升迅猛

2000 年以来，上海市汉族常住人口与各少数民族人口的绝对数量均呈上升态势。汉族人口在 2000-2020 年 20 年间共增加了 816.73 万人，增长了 50.09%，年均增加 40.84 万人，年均增长 2.05%；各少数民族人口在二十年间共增加了 29.59 万人，增长 284.79%，增长了近三倍人口，年均增加了 1.48 万人，年均增长 6.97%，其增长速度十分迅猛。

上海各少数民族人口常住人口飞快的增长势头也反映在其占全市比重数据中，由 2000 年的 0.63%，到 2010 年近乎翻倍的 1.20%，最后依然保持大幅上升趋势至 2020 年的 1.61%。而上海汉族常住人口占比则渐渐下降，从 2000 年的 99.37% 下降到 2020 年的 98.39%，但依然占绝对多数的主体地位。（见表 5）

表 5 2000-2020 年上海市常住人口民族构成变化趋势

年份	汉族		各少数民族	
	数量 (万人)	占比 (%)	数量 (万人)	占比 (%)
2000	1630.38	99.37	10.39	0.63
2010	2274.33	98.80	27.58	1.20
2020	2447.11	98.39	39.98	1.61

数据来源：国家统计局。

(四) 家庭规模不断缩小

2000-2020 年中，上海市的家庭户数与家庭户人口数明显随着人口总量的增加趋势而增长。在 2000-2010 年中，家庭户数与家庭户人口数均呈现大幅提升态势，而在 2010-2020 年间，二者亦均表现为小幅增加。在这 20 年间，家庭户数共增加 434.55 万户，增长了 82.00%，年均增加 21.73 万户，年均增长率为 3.04%；家庭户人口数共计增加 756.04 万人，增长 51.13%，年均增加 37.8 万人，年均增长率为 2.09%。

家庭户均人口数在这 20 年间也发生了较大变化，从 2000 年的 2.79 人快速下降至 2010 年的 2.49 人，再进一步下滑到 2020 年的 2.32 人，由此可见，上海市常住人口家庭人口规模不断缩小，三口之家为上海家庭主体的情景不断淡化，家庭结构愈加扁平化。（见表 6）

表 6 2000-2020 年上海市常住人口家庭规模变化趋势

年份	家庭户数 (万户)	家庭户人口数 (万人)	家庭户均人口数 (人)
2000	529.91	1478.72	2.79
2010	825.12	2058.14	2.49
2020	964.46	2234.76	2.32

数据来源：国家统计局。

二、上海市人口规模变动主要原因

(一) 人口总量变化原因分析

1. 社会经济发展迅速，外来人口规模增长巨大

上海市在 2000-2020 年间，乘着改革开放的春风与正式加入世界贸易组织 (World Trade Organization, WTO) 后作为国家对外开放“桥头堡”的特殊地位，更有如 2010 年上海世博会的成功举办、2013 年上海自贸区的挂牌成立等重大盛事发生，国民经济建设取得了巨大成效。上海的国内生产总值 ((Gross Domestic Product, GDP)) 从 2000 年的 4551.15 亿元跃升到 2010 年的 16872.42 亿元，增加了近三倍之多，而从 2010 年到 2020 年，也有一倍多的增量，达到了 38700.58 亿元之多，同时人均 GDP 也由 2000 年的 2.72 万元提升到了 2020 年的 15.56 万元，2020 年的人均 GDP 数据几乎为 2000 年的六倍。如此喜人的数据增量背后离不开上海常住人口数量快速增长的助推，同时经济发展迅速带来的就业机会也反过来吸引了越来越多的外来人口进驻上海。来到上海的外来常住人口从 2000 年到 2020 年增加了 734.71 万人，而上海这期间的常住人口增量为 846.32 万人，这意味着上海的常住人口增量中绝大部分来自外来人口。（见表 7）

表 7 2000-2020年上海市GDP变化趋势

年份	GDP（亿元）	人均 GDP（万元）	外省市户籍常住人口数（万人）
2000	4551.15	2.72	313.26
2010	16872.42	7.33	897.70
2020	38700.58	15.56	1047.97

数据来源：GDP数据来源于上海统计局，人均GDP数据为笔者使用当年普查常住人口数据计算所得，外省市户籍常住人口数据来源于当年人口普查。

2. 户籍人口生育意愿弱，人口自然变动负增长

随着现代社会人的自主意识普遍觉醒，学历提高带来的思想转变等主观条件与社会压力增大等客观条件交互作用，上海户籍人口的出生率十分之低。上海 2000 年、2010 年、2019 年的户籍人口出生率均低于 8‰。

根据预测，我国将于 2030 年之前正式进入人口负增长时代。由于人口发展的区域性差异，我国部分地区已经进入人口负增长，事实上，上海市是我国首个进入人口负增长的地区，户籍人口早在 1993 年就进入人口负增长阶段。¹上海在 2000 年、2010 年、2019 年的自然增长率均为负值，分别是 -1.90‰、-0.60‰、-2.31‰。（见表 8）

表 8 2000-2019年上海市户籍人口出生率、死亡率、自然增长率变化趋势

年份	出生率（‰）	死亡率（‰）	自然增长率（‰）
2000	5.27	7.17	- 1.90
2010	7.13	7.73	- 0.60
2019	6.24	8.54	- 2.31

数据来源：上海市统计局，2020年数据暂未公布，故用2019年。

3. 人口调控政策起到一定作用

人口的变动趋势离不开宏观的人口调控和户籍管理等政策措施。进入新世纪之后，由于改革开放的不断深化，上海的户籍制度有了一定变化，在 2002 年推出了居住证制度并发布了《引进人才实行〈上海市居住证〉制度暂行规定》以招揽高质量人才入沪，于是在新世纪第一个十年里常住人口增长较快，年均增长 66.11 万人；而在 2011-2020 年间，人口增长放缓，年均增长变为 18.52 万人，是因为上海市意识到人口增长过快问题给上海城市带来的弊端并按照国家严格控制 500 万以上特大城市人口规模的要求²，从 2013 年开始实施严格的人口调控政策，并设立了到 2035 年保持 2500 万左右常住人口的战略目标³。总体来看，上海的人口变动趋势与人口调控政策和户籍管理政策等有着密切关系。

（二）外来人口男性居多，出生人口性别比保持自然状态

在第七次全国人口普查中，外省市来沪常住人口数近 1048 万，占比为 42.14%，结合 2019 年抽样调查数据中外来常住人口来沪经商、务工的比例为 75.1%，这其中男性比例是相当高的，

¹ 李竞博.外来人口逆转上海人口负增长[J].人口与健康,2020(12):14-18.

² 参见《国家新型城镇化规划（2014~2020）》。

³ 参见《上海市城市总体规划（2017-2035年）》。

从而使得上海以 107.33 的性别比高于全国平均水平的 105.07。

上海的出生人口性别比多年以来均低于全国水平,由 2017-2020 年的数据看,上海的出生人口性别比在 107 左右徘徊,大大低于全国的 113-114,我国部分失衡严重的省份甚至高于 130,可见上海性别平等观念深入人心,出生人口性别比保持正常状态。

(三) 各民族生育政策、观念不同,民族共同繁荣

我国是统一的多民族国家,除汉族外还有 55 个少数民族,由于各民族生活条件与民族习俗不同,在生育观念与生育政策上存在着差异。与 2000-2020 年上海各少数民族人口年均 6.97% 的增长率相比,上海汉族常住人口年均增长率仅为 2.05%,不到其三分之一。此现象的成因是我国的计划生育政策充分考虑了部分少数民族地区的社会经济特点,在部分少数民族地区实行了较宽松的生育政策,少数民族生育意愿较高,少数民族人口增长率高于汉族人口。上海作为中国的经济中心城市,经济迅速发展,对外来人口吸引力大,自然而然也有大批少数民族同胞涌入上海,所以在沪各少数民族人口自然增长率较高。总体而言,上海少数民族人口比重的提升充分展现了我国各民族共同繁荣的景象。

(四) 传统家庭观念瓦解,“晚婚晚育少子化”现象突出

在中国,自古以来家庭作为个体生存的基本单位与儒家的“三纲五常”推崇下一直奉行人丁兴旺的大家庭概念。但 1982 年计划生育被定为我国的基本国策以后,人们的生育观念也随之发生重大转变,不再以大家族为荣,反而转向核心化、小型化家庭,上海观念转变之先,家庭户人口规模历年来均低于全国水平,在 2010 年的第六次全国人口普查中,全国的家庭平均人口数量尚且为 3.1 人,但上海在 1994 年的户均人口数就已经跌破 3 了。上海人口的初婚年龄与初育年龄不断延迟,30 余岁仍为单身的现象越来越常见。上海市卫健委提供的数据表明,2020 年,上海市户籍人口中女性平均初婚年龄为 29.17 岁,户籍人口女性平均初育年龄 30.73 岁,且此两指标均略高于 2019 年,处于上升态势。当子女成年后,由家庭独立出来变为另一个家庭,但此时他们选择晚婚晚育,使得“独身”与“丁克”家庭大量出现,加之如今少子化现象的普遍化,家庭户均人口数量因此而一路走低。

三、前景展望及对策建议

(一) 人口总量将持续增长,要加快城市基础设施建设

上海人口总量目前保持低速增长态势,而上海的社会经济在未来很长一段时间都将保持较快增长势头,必将促使人口总量增加。上海已经提出了加快郊区五大新城建设的发展目标,到 2035 年五大新城人口总量将达到 500 万人左右,相比现在有 200 万人左右的增长空间。上海要根据人口规模的增长需要,加快城市基础设施建设,加快发展公共服务事业,为不断增加的人口提供更好的公共服务。

(二) 人口性别比远期将下降,要继续推动性别平等

上海的人口性别比近年来处于稳定状态,并将在相当长时期保持平稳,但远期将下降。其

中原因,一是随着老龄化程度的加深,上海老年人口不断增加,而老龄人口中女性比男性多,于是人口性别比也会因此下降;二是教育程度的提高将使得性别平等观念更加普遍,“生男生女都一样”的想法被大众普遍接纳以后,带动出生性别比的进一步下降,从而降低人口性别比。所以为达到一个健康的人口性别结构,还应多加宣传性别平等,提高女性地位,维护女职工在就业方面的合法权利。

(三) 少数民族比重可能继续提高,要创新发展城市民族工作

七普数据显示,2020 年全国的少数民族比重为 8.89%,而上海为 1.61%,未来上海的少数民族人口比重仍有提升的空间。大量少数民族进入上海生活,民族间交往将日益增多,一方面将推动民族间的交流沟通,促进民族团结,但另一方面由于生活习惯相异、民族风俗不同等原因也可能出现一些矛盾纠纷。各部门和社会各方要未雨绸缪,完善城市民族工作机制,提高城市民族事务治理法治化、信息化、专业化水平,并加强各民族认同,营造出和谐发展的民族团结环境。

(四) 家庭规模持续“小型化”,要重视家庭互助能力建设

现代社会,年轻一代普遍婚恋欲望不强,崇尚独立个体,孩子的社会养育压力大,使得“不敢生、生不起”的预期不断增强,这将导致家庭的持续“小型化”。但家庭规模的过度“小型化”并非是一件好事,它会颠覆千百年来家庭内部互助和自我管理的功能,如果家庭作为社会的微观基础组织名存实亡,将会严重影响社会治理工作。

为阻止此种消极景象的发生,政府应重视家庭文化建设,在街道社区层级进行优良家风文化的宣传教育活动。要弘扬传统美德,鼓励家庭内部成员之间尽到互助义务。要尽快研究出台支持生育的政策措施,如延长产假和陪产假、为困难家庭发放养育津贴、扩大公立托幼机构、加快教育均衡发展等等,让更多家庭生育 2 个或更多的孩子。

上海市人口年龄结构发展变化趋势

李萌萌(上海社会科学院城市与人口发展研究所研究生)

人口年龄结构对一个城市的社会经济发展有重大影响,年轻型的年龄结构有助于城市发展,老年型的人口结构则可能会对社会经济发展带来负面影响。本文通过对比上海市三次人口普查中常住人口、外省市来沪常住人口、户籍常住人口的年龄结构以及抚养比变化,发现上海市常住人口总抚养比即将超过 50%,人口红利期即将消失;外省市来沪常住人口多为 15-59 岁的劳动年龄人口,这在很大程度上促进了上海的发展。但是上海常住人口即将到达 2500 万的中长期规划目标,人口总量增长的空间较小;户籍人口老龄化问题严重。为此,本文建议可以通过

适当放宽常住人口规模限制, 实行鼓励和支持生育的社会政策, 改进养老服务、提倡异地养老等方式促进上海的人口结构均衡发展。

一、2000 年来上海市人口年龄结构变化趋势

(一) 人口年龄结构

1. 上海市常住人口年龄结构老龄化加速发展

常住人口指的是经常居住在某地区满一定时间(通常为半年以上)的人口总和。从 2000 年至 2020 年的三次人口普查数据可以看出, 上海常住人口总数仍在增加, 人口增速略有下降, 人口数从 2000 年的 1640.77 万人增加至 2010 年的 2301.92 万人, 2020 年增加至 2487.09 万人, 2000-2010 年的年平均增长速度为 3.4%, 2010-2020 年的年平均增长率为 0.8%。最近 10 年少儿人口总数有所上升, 但占比仍然较低, 上海市少儿常住人口在 2000 年共有 201.09 万人, 占比 12.26%; 2010 年共有 198.29 万人, 占比 8.61%; 2020 年共有 243.63 万人, 占比 9.80%。从 2010 年以前和以后 10 年来看, 劳动年龄人口总量先增加后减少, 占总人口的比例保持同样的趋势, 2000 年上海常住劳动年龄人口共有 1193.92 万人, 占比为 72.77%; 2010 年共有 1756.66 万人, 占比为 76.31%; 2020 年共有 1661.91 万人, 占比为 66.82%。老年人口总数持续增加, 占比上升, 2000 年上海常住老年人口共有 245.76 万人, 占比为 14.97%; 2010 年共有 346.97 万人, 占比为 15.08%; 2020 年共有 581.55 万人, 占比为 23.38%。(见表 1)

表 1 2000-2020 年上海市常住人口年龄结构变化趋势

年份	总人口		0-14 岁		15-59 岁		60 岁及以上	
	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)
2000	1640.77	100	201.09	12.26	1193.92	72.77	245.76	14.97
2010	2301.92	100	198.29	8.61	1756.66	76.31	346.97	15.08
2020	2487.09	100	243.63	9.80	1661.91	66.82	581.55	23.38

数据来源: 国家统计局、上海市统计局。

2. 外省市来沪常住人口以劳动年龄人口为主

外省市来沪常住人口总数持续增加, 但增速略有放缓。2000 年共有 346.49 万外省市来沪常住人口, 2010 年 897.70 万人, 2020 年 1047.97 万人, 20 年之间共增加 701.48 万人, 年均增速为 6.00%; 其中 2000 年至 2010 年人口增速为 11.16%, 2010 年至 2020 年人口增速为 1.73%。外省市来沪少儿常住人口总数增加, 比重呈“U 型”曲线, 2000 年共有 39.50 万外省市来沪少儿常住人口, 占比为 11.40%; 2010 年共有 76.60 万人, 占比为 8.53%; 2020 年共有 66.26 万人, 占比为 6.32%。外省市来沪常住人口中劳动年龄人口占比最高, 总数不断增加, 2000 年共有 296.63 万外省市来沪劳动力常住人口, 占比为 85.61%; 2010 年共有 797.70 万人, 占比为 88.86%; 2020 年共有 910.87 万人, 占比为 86.92%。外省市来沪老年常住人口总量增加, 但相

较于劳动力人口与少儿人口占比较低, 2000 年共有 10.36 万外省市来沪老年常住人口, 占比为 2.99%; 2010 年共有 23.40 万人, 占比为 2.61%; 2020 年共有 70.84 万人, 占比为 6.76%。(见表 2)

表 2 2000-2020 年外省市来沪常住人口年龄结构变化趋势

年份	总人口		0-14 岁		15-59 岁		60 岁及以上	
	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)
2000	346.49	100	39.50	11.40	296.63	85.61	10.36	2.99
2010	897.70	100	76.60	8.53	797.70	88.86	23.40	2.61
2020	1047.97	100	66.26	6.32	910.87	86.92	70.84	6.76

数据来源: 国家统计局、上海市统计局、上海市卫生健康委员会、2015 上海市 1% 人口抽样调查资料。

注: 第七次外省市来沪常住人口年龄结构尚未公布, 故 2020 年外省市来沪常住人口年龄结构采用户籍常住人口年龄结构推断。采用 2010 年及 2015 年户籍常住老年人口户籍老年人口之比及老年人口年增长速率推算, 其中 2010 年户籍老年人口共有 331.02 万人, 户籍常住老年人口共有 323.57 万人, 比例为 97.75%; 2015 户籍老年人口共有 435.95 万人, 户籍常住老年人口共有 417.32 万人, 比例为 95.73%; 两年的比例之差为 2.02%, 户籍常住老年人口占户籍老年人口总数的比例在降低。考虑到 2015 年 1% 抽样误差较大以及 2020 年新冠疫情可能会影响上海户籍老人去外地养老, 因此我们假定 2020 年比例仍然保持 2015 年的 95.73% 不变, 2020 年上海户籍老年人口有 533.49 万人, 计算出上海户籍常住老年人口为 510.71 万人, 外省市来沪常住老年人口为上海常住老年人口与上海户籍常住老年人口之差, 得出外省市来沪常住老年人口共有 70.84 万人。

3. 上海户籍常住人口年龄结构老龄化严重

整体来看, 上海户籍常住人口仍在增加, 但增速极为缓慢, 2000 年有 1294.28 万, 2010 年为 1404.22 万, 2020 年为 1439.12 万。2000 年至 2020 年户籍常住人口增速为 0.56%, 其中 2000 年至 2010 年增速为 0.91%, 2010 年至 2020 年增速为 0.27%, 两者相差 0.64%。上海户籍常住少儿人口总量上升, 占比相对降低, 2000 年共有 161.59 万, 占比为 12.48%; 2010 年共有 121.69 万人, 占比为 8.67%; 2020 年共有 177.37 万人, 占比为 12.32%。2010 年前后 10 年, 户籍常住劳动年龄人口总量先增加后减少, 占比呈下降趋势。2000 年共有 897.29 万, 占比为 69.33%; 2010 年共有 958.96 万人, 占比为 68.29%; 2020 年共有 751.04 万人, 占比为 52.19%。户籍常住老年人口总量增加, 占比上升, 2000 年共有 235.40 万, 占比为 18.19%; 2010 年共 323.57 万人, 占比为 23.04%; 2020 年共 510.71 万人, 占比为 35.49%。(见表 3)

表 3 2000-2020 上海市年户籍常住人口年龄结构变化趋势

年份	总人口		0-14 岁		15-59 岁		60 岁及以上	
	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)	人口数 (万人)	占比 (%)
2000	1294.28	100	161.59	12.48	897.29	69.33	235.40	18.19
2010	1404.22	100	121.69	8.67	958.96	68.29	323.57	23.04
2020	1439.12	100	177.37	12.32	751.04	52.19	510.71	35.49

数据来源: 上海市统计局、上海市公安局、上海市卫生健康委员会、2015 上海市 1% 人口抽样调查资料。

注: 通过表 2 计算得出上海市户籍常住老年人口数量, 利用 2020 年上海市老年人口和老龄事业监测统计信息中 68% 的户籍的老年人口抚养比推算户籍常住人口规模, 利用户籍常住人口与户籍劳动年龄人口与户籍老年人口之差计算得出户籍少儿人口规模。

(二) 2000 年以来上海市常住人口抚养比变化趋势

1. 常住人口抚养比接近人口红利的上限

人口抚养比又称人口负担系数,是指人口总量中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比。人口抚养比分为少儿抚养比和老年抚养比。人口总抚养比的计算公式为 0-14 岁少儿人口与 60 岁及以上老年人口之和除以 15-59 岁的劳动年龄人口,老年抚养比的计算公式为 60 岁及以上老年人口除以 15-59 岁的劳动年龄人口,少儿抚养比的计算公式为 0-14 岁的少儿人口除以 15-59 岁的劳动年龄人口。学界普遍认为,当人口总抚养比低于 50% 时,处于人口红利期,有利于一个国家或者地区的发展。上海市常住人口总抚养比即将达到 50% 的红线,2000 年上海常住人口总抚养比为 37.43%,2010 年为 31.04%,2020 年为 49.65%。少儿抚养比先降后升,2000 年为 16.84%,2010 年为 11.29%,2020 年为 14.66%。老年抚养比先小幅度下降再大幅度上升,2000 年为 20.58%,2010 年为 18.75%,2020 年为 34.99%。(见表 4)

表 4 2000-2020 年上海市常住人口抚养比变化趋势

年份	总抚养比 (%)	少儿抚养比 (%)	老年抚养比 (%)
2000	37.43	16.84	20.58
2010	31.04	11.29	18.75
2020	49.65	14.66	34.99

数据来源:上海市统计局。

2. 外省市来沪常住人口抚养比较低

三次普查结果显示,外省市来沪常住人口总抚养比普遍较低,2000 年上海市外省市来沪人口总抚养比为 16.81%,2010 年为 12.54%,2020 年为 15.05%;少儿抚养比持续降低,2000 年为 13.32%,2010 年为 9.61%,2020 年为 7.27%;老年人口抚养比相对较低,但近 10 年上升趋势较为明显,2000 年为 3.49%,2010 年为 2.93%,2020 年为 7.78%。(见表 5)

表 5 2000-2020 年外省市来沪常住人口抚养比变化趋势

年份	总抚养比 (%)	少儿抚养比 (%)	老年抚养比 (%)
2000	16.81	13.32	3.49
2010	12.54	9.61	2.93
2020	15.05	7.27	7.78

数据来源:上海市统计局、上海市卫生健康委员会。

注:2020 年数据为笔者根据表 2 计算。

3. 户籍常住人口抚养比过高

三次普查数据显示,上海市户籍常住人口总抚养比持续提高,2000 年为 44.24%,2010 年为 46.43%,2020 年为 91.62%;少儿抚养比呈“U”形变化趋势且 2020 年较高,2000 年为 18.01%,2010 年为 12.69%,2020 年为 23.62%;老年抚养比持续提高,2000 年为 26.23%,2010 年为 33.74%,2020 年为 68.00%。(见表 6)

表 6 2000-2020 年上海市户籍常住人口抚养比变化趋势

年份	总抚养比 (%)	少儿抚养比 (%)	老年抚养比 (%)
2000	44.24	18.01	26.23
2010	46.43	12.69	33.74
2020	91.62	23.62	68.00

数据来源：上海市统计局、上海市公安局、上海市卫生健康委员会。

注：2020 年抚养比数据为笔者通过表 3 计算。

二、2000 年以来上海市人口年龄结构变化特点及其存在问题

(一) 少儿抚养比偏低，预示着未来的劳动力供给后劲不足

少儿抚养比越高，意味着未来的劳动人口越多，对于国家或者地区的经济发展有着明显的促进作用；少儿抚养比越低，则意味着未来的劳动人口越少，人口结构将逐步老化。2000 年上海市常住人口少儿抚养比为 16.84%，2010 年为 11.29%，2020 年为 14.66%。总体来说，上海市常住人口的少儿抚养比偏低，预示着未来的劳动力正在减少。

(二) 劳动年龄人口规模和比例开始降低，人口红利期即将消失

劳动年龄人口作为社会经济发展的主力军，劳动力的规模对于经济社会发展有着显著的影响，丰富且高素质的劳动年龄人口可以促进经济的快速发展，而劳动力规模萎缩对于经济发展可能产生负面影响。与 2000 年相比，2020 年普查中上海市常住劳动年龄人口规模减少，比例降低，这意味着参与到社会经济发展的劳动力相对缺乏。除此之外，值得注意的是，上海市常住人口总抚养比已经接近 50% 的红线，越高的人口总抚养比意味着劳动年龄人口的抚养负担越重，人口红利期即将消失。

(三) 老年人口规模增加比重提升，养老压力日益显现

1979 年，上海市户籍 60 岁及以上老年人口已经超过 10%，成为我国首个进入老龄化阶段的城市。最近三次人口普查数据显示，上海市的老年人口规模不断增加，2020 年常住老年人口规模是 2000 年的 2 倍多，常住老年人口比重显著上升，2020 年比 2000 年上升了 8.41 个百分点。随着老龄化程度的加深，养老成本在不断提升，养老压力日益显现。

四、展望与建议

上海未来人口发展面临严重的人口年龄结构失衡问题，从全局出发，除了要继续适当控制城市人口总量增长以外，更重要的是要采取有效措施，改善人口年龄结构，缓解人口年龄结构失衡的问题。

(一) 适当增加常住人口规模，在规模增长中缓解年龄结构失衡问题

作为国际化大都市，上海的发展离不开人才的集聚，七普数据显示上海已有 2487 万常住人口，接近城市发展中长期规划中的人口控制目标 2500 万，而上海的人口结构失衡状况正在加剧，少子老龄化是上海面临的重大人口结构失衡问题，因此上海需要适当放宽人口规模限制，通过

引进年轻人才和劳动力缓解常住人口年龄失衡问题。

(二) 尽快出台生育配套政策, 缓解出生人口持续减少问题

2021 年 5 月底中央决定实施全面三孩生育政策, 但单纯的放开生育政策限制并不能有效增加出生人口数量, 需要抓紧研究出台鼓励和支持生育的配套政策, 减轻家庭生育、养育和教育负担, 减轻青年人的后顾之忧, 促进生育水平的提高和出生人口数量的增加, 为未来上海的建设提供充足的劳动力资源。

(三) 加快养老服务体系, 支持和鼓励老年人异地养老

要用发展的视角去看待上海人口老龄化问题, 老龄化既是机遇, 也是挑战。上海要积极利用年轻的老年人力资源, 发挥低龄健康老人的积极作用; 同时, 要不断提高养老服务质量, 完善养老服务体系, 增进老年福祉; 还可以采取必要的政策措施, 推进长三角养老服务一体化, 支持上海老人异地养老; 要引进更多人才和劳动力, 延缓上海的人口红利期, 促进上海社会经济的发展。

上海市人口老龄化发展趋势研究

张茜 (上海社会科学院城市与人口发展研究所研究生)

上海是全国最早进入人口老龄化阶段的城市, 1979 年上海户籍人口老龄化程度已经超过 10%, 进入人口老龄化阶段; 1982 年第三次全国人口普查时, 上海人口老龄化水平已经达到 11.51%, 也就是说在 1980 年左右上海常住人口也进入了老龄化阶段。2020 年第七次全国人口普查数据显示, 上海常住人口老龄化水平已达到 23.4%, 65 岁以上老年人口比例达 16.3%, 进入深度老龄化。本文通过对近 20 年来上海老龄化发展进程的回顾, 全面分析上海常住人口和户籍人口老龄化的趋势和特点。

一、上海市常住人口老龄化发展进程

(一) 人口老龄化程度持续加快发展

2020 年第七次人口普查数据显示, 上海 60 岁及以上常住老年人口总数达到 581.55 万人, 占人口总量的 23.4%。与 2010 年相比, 60 岁及以上常住老年人口规模增加了 234.58 万人, 10 年间增长 67.61%, 老龄化水平提高 8.33 个百分点。

纵观 2000 年以来上海常住老年人口的变化趋势, 从 2000 年到 2010 年, 60 岁及以上老年人数从 245.72 万人增加到 346.97 万人, 增长率为 3.51%; 从 2010 年到 2020 年, 老年人数从

346.97 万人增加到 581.55 万人，增长率为 5.3%。

根据联合国标准，65 岁及以上老年人比例达到 14% 就叫“深度老龄化”，达到 20% 则是“超老龄化”。2015 年 1% 人口抽样调查中，本市 65 岁及以上常住老年人口的比例为 12.82%，而 2020 年七普数据中 65 岁老人比例达到 16.28%，超过了 14%，上海当前已进入“深度老龄化”社会，正快速向“超老龄化”社会的边界迈进。（见表 1）

表 1 2000-2020 年上海市老年人口数及占全市总人口比重变化趋势

年份	60 岁及以上		65 岁及以上		80 岁及以上	
	人数 (万人)	占比 (%)	人数 (万人)	占比 (%)	人数 (万人)	占比 (%)
2000	245.72	14.98	188.69	11.46	29.86	1.82
2010	346.97	15.07	233.13	10.13	58.78	2.55
2020	581.55	23.40	404.90	16.28	—	—

数据来源：历次人口普查数据。

（二）老龄化程度处于全国较高水平

七普数据显示，2020 年我国人口老龄化水平（60 岁及以上老年人口占总人口的比例）为 18.7%，65 岁及以上老年人口比例为 13.5%。上海以 23.38% 的老龄化水平居于全国各省市第二，65 岁及以上老年人口比例 16.28%，居全国第四。与北京相比，老龄化水平高出 3.75 个百分点，65 岁及以上老年人口比例高 2.98 个百分点。上海的人口老龄化程度位居全国前列，过度老化的人口结构不利于经济社会的持续健康发展。（见图 1）

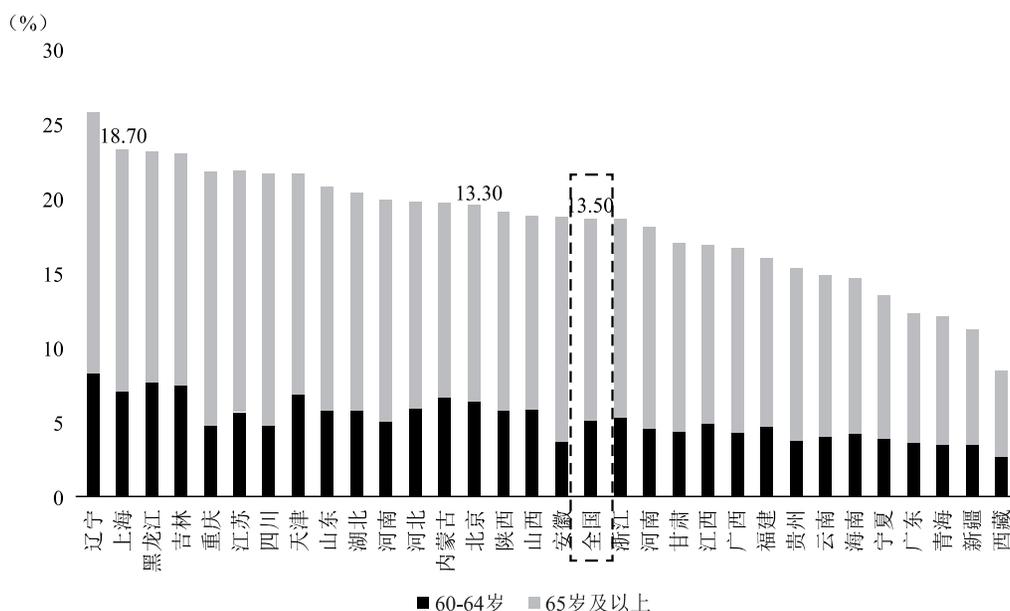


图 1 2020 年全国各省市老年人口占总人口的比重

数据来源：国家统计局第七次人口普查公报。

（三）户籍常住老年人口大幅增加

由于 2020 年户籍常住人口年龄结构相关数据尚未公布，根据历史数据推算，2020 年 60 岁及以上户籍常住老年人口为 510.71 万人，也就是说在上文提到的 581.55 万常住老年人口中，

户籍常住老人占 87.82%，另外 12.18% 为外省市户籍常住老人。2020 年与 2010 年相比，户籍常住老年人口大幅增加 187.15 万人，年均增长率为 4.67%；2010 年与 2000 年相比，户籍常住老年人口增加 85.5 万人，年均增长率为 3.12%。因此，常住人口老龄化加深加快最主要的原因即为户籍常住老年人口的大幅增长。（见表 2）

表 2 2000-2020 年上海市户籍常住老年人口数变化趋势

年份	60 岁及以上 (万人)	65 岁及以上 (万人)
2000	238.07	184.56
2010	323.56	221.77
2020	510.71	—

数据来源：历次人口普查数据。

注：2020 年七普中上海户籍常住老年人口数量的估算方法见前面的人口年龄结构部分。

（四）外省市常住老年人口大幅增加

除户籍常住老人外，外省市在沪的常住老年人口规模也在快速增长。据估计，2020 年在上海的外省市户籍常住老年人口规模达到 70.84 万人，占常住老年人口总数的 12.18%。2020 年与 2010 年相比，外省市常住老年人口数增加了 47.43 万人，增加 2.02 倍；2010 年与 2000 年相比，外省市户籍的常住老年人数增加 15.75 万人，同样增加 2 倍多。也就是说近 20 年，外省市户籍在沪常住的老年人口规模在极速增加，年均增长率达到 11%。外省市老人数量的不断增长，一方面是以前在沪工作尚未取得上海户籍的劳动力达到退休年龄，可在上海申领养老金而继续居住；另一方面是外省市老人随子女进入上海，帮助子女照顾孩子和家庭。因此，探索和推进长三角异地养老模式对于缓解上海人口老龄化压力具有重要意义。（见表 3）

表 3 2000-2020 年上海市外省市常住老年人口数变化趋势

年份	60 岁及以上 (万人)	65 岁及以上 (万人)	80 岁及以上 (万人)
2000	7.65	4.13	0.37
2005	9.78	5.40	0.47
2010	23.41	11.36	1.17
2015	35.80	16.64	1.60
2020	70.84	—	—

数据来源：历次人口普查数据。

注：2020 年外省市来沪常住老年人口为上海常住老年人口与上海户籍常住老年人口之差，得出外省市来沪常住老年人口共有 70.84 万人。

二、上海市户籍人口老龄化发展进程

（一）户籍老年人口规模快速增加

2020 年上海 60 岁及以上户籍老年人口数为 533.49 万人，比 2000 年增加 292.84 万人、比 2010 年增加 202.47 万人，增幅分别为 121.69%、61.17%。其中，2020 年 65 岁及以上户籍老

年人口规模达到 382.44 万人，比 2000 年增加 195.91 万人，平均每年增加 9.8 万人，增幅为 105.02%，年均增长率 3.66%；80 岁及以上户籍老年人口数为 82.53 万人，比 2000 年增加 52.64 万人，平均每年增加 2.63 万人，年均增长率 5.21%。从这三组数据中我们可以发现，户籍老年人口近 10 年的增速比之前 10 年更快，高龄老人数量近 20 年呈现快速增长的趋势，高龄老人是养老需求的主要群体，养老压力也越来越大。（见图 2）

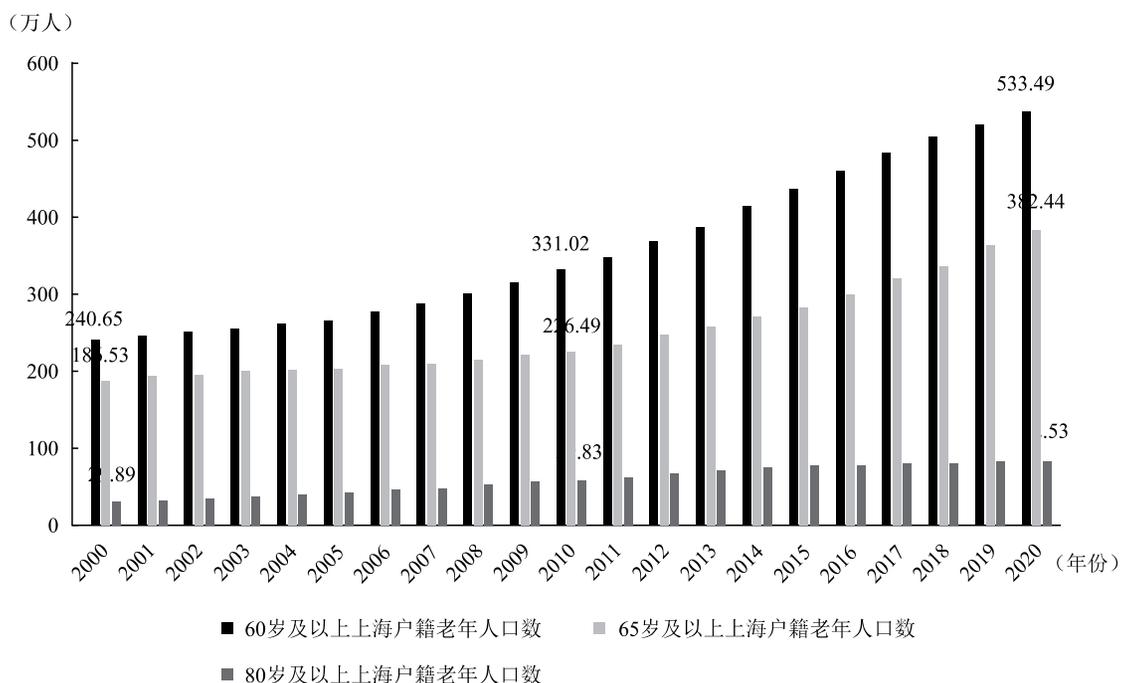


图 2 2000-2020 年上海市户籍老年各年龄段人口数变化趋势

数据来源：上海市老龄科研中心、上海市公安局、上海市统计局发布的历年上海市人口老龄化和老龄事业发展统计数据。

（二）户籍人口老龄化水平极速升高

2020 年上海户籍 60 岁及以上人口占户籍总人口的比例达到 36.09%，65 岁及以上老年人口占户籍总人口的比例达 25.87%，按照联合国“65 岁及以上老年人占比超过 20% 则为超老龄化”的标准，当前上海户籍人口年龄结构已经严重失衡，进入超老龄化阶段。回顾近 20 年来上海户籍人口老龄化发展的进程，2010-2020 的最近 10 年，是上海户籍人口老龄化水平极速上升的 10 年，从 23.4% 上升到 36.09%，升高 12.69 个百分点；从 2000 年到 2010 年，老龄化水平上升相对较慢，升高 5.09 个百分点。人口高龄化水平（80 岁及以上老年人口占总人口的比例）则在近 10 年相对平稳，从 2010 年的 4.26% 上升到 2020 年的 5.58%，升高了 1.32 个百分点；2000 到 2010 年，从 2.27% 升高到 4.26%，升高 1.99 个百分点。（见图 3）

（三）百岁老人数量持续增加

随着平均预期寿命的不断延长，百岁老人规模不断增加，2020 年上海户籍人口平均预期寿命已达到 83.67 岁。2020 年上海户籍人口百岁老人数为 3080 人，与 2010 年的 997 人相比，增加了 2 倍多。（见图 4）

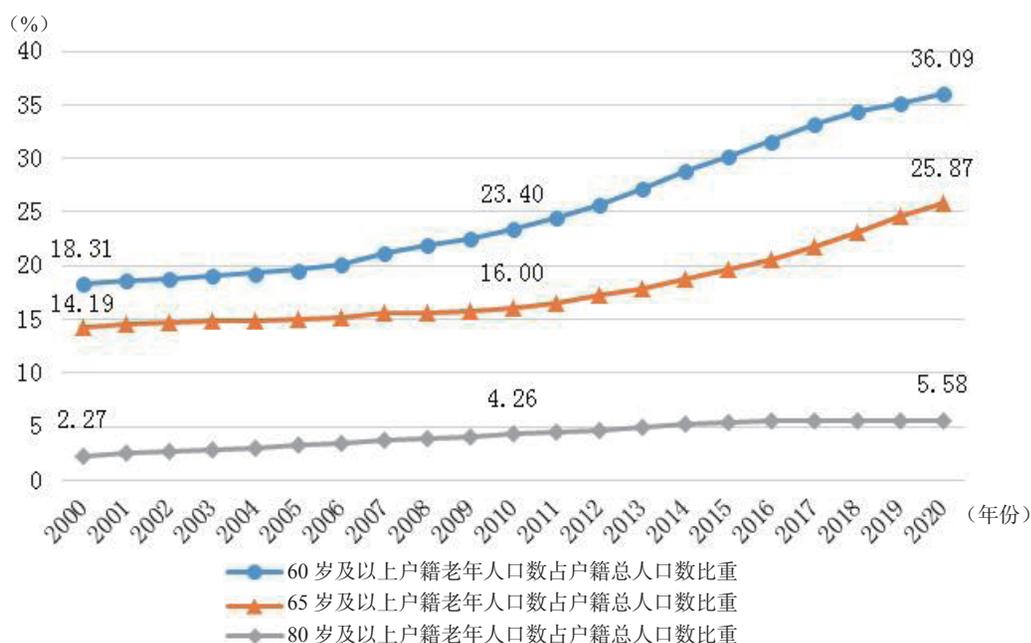


图3 2000-2020年上海市各年龄段户籍老年人口数占户籍总人口数比重变化趋势

数据来源：历年上海统计年鉴。

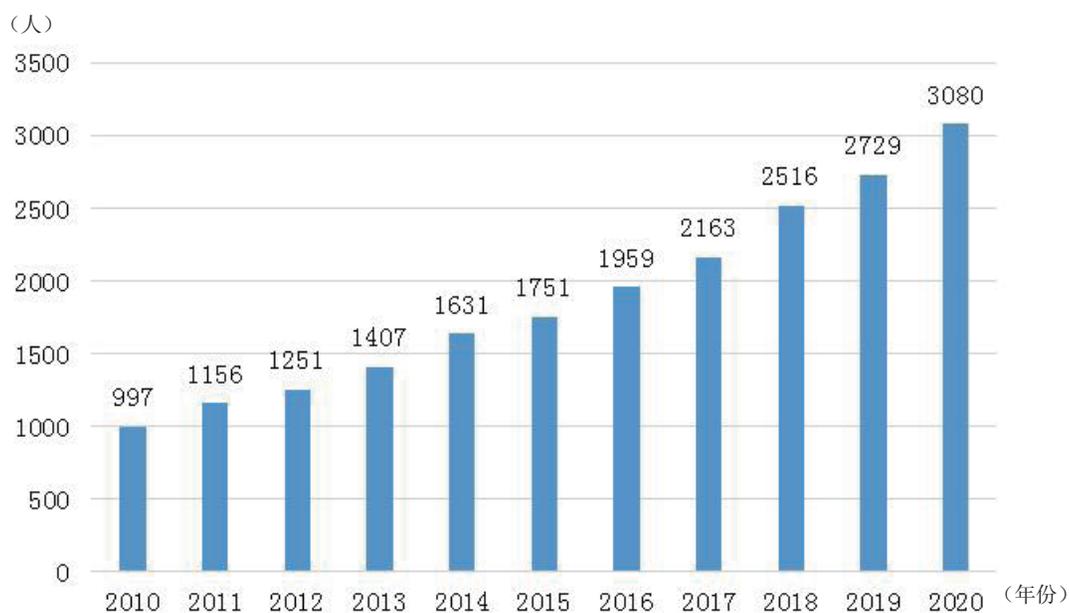


图4 2010-2020上海市户籍百岁老人数变化趋势

数据来源：上海市民政局公布的数据。

三、积极应对上海老龄化挑战的对策建议

按照国家要求，上海市要积极应对人口老龄化、高龄化的挑战，通过增加养老服务供给、调整养老服务结构、提升养老服务水平，为日益增多的广大老年人提供更加充分、更加均衡、更加优质的养老服务，保障广大老人能足额按时领到养老金。

（一）要在发展中增加养老服务的有效供给

“十四五”期间，要继续加快养老服务事业发展，按照养老机构床位占户籍老年人口数 3% 比例，推进养老机构床位建设。中心城区和城镇化地区各街镇按照“15 分钟养老服务圈”，以枢纽型社区养老综合体为平台，完善社区养老服务设施骨干网，提升养老服务设施功能，加快构建社区嵌入式养老服务体系。加大失能老人家庭成员的照护服务技能培训力度，增强家庭内部的养老服务能力。积极开展老年人室内居住环境的适老化改造，提升老年人居住环境的安全性、便利性与舒适性。要延伸养老机构、长者照护之家、社区卫生服务中心、社区护理站等养老服务功能，推广“机构+社区+居家”开放式养老服务融合发展模式。

（二）要鼓励养老产业的快速健康发展

一方面，要加大社会参与养老产业的扶持力度，加大政府购买机构服务的力度，支持社会力量参与老年人的生活照料、康复护理、精神慰藉等养老服务工作，鼓励养老服务机构规模化、连锁化发展，打造一批具有影响力和竞争力的养老服务商品品牌。促进老年产品的研发使用，加快康复辅助器具社区租赁发展。另一方面要加强护理照护服务、护理型/认知障碍床位建设和认知障碍照护服务，推进医养深度融合。加大对内设医疗机构的支持力度和社区医疗机构建设，提高家庭医生签约服务率，充分利用现有餐饮资源，推动助餐服务发展，加强社区长者食堂建设。

（三）要提升智慧养老产品应用提升养老服务效率

一是继续推进智慧养老服务平台建设。在现有上海养老服务信息平台基础上，以智能终端和热线为纽带，整合各类养老服务资源，建立涵盖市、区、街道三级智慧养老服务平台，集老年人信息、养老需求评估、养老服务信息、养老服务申请、养老服务结算、养老服务评估、养老服务监管等于一体的综合服务平台，为建设全人群覆盖、全过程管理、全天候响应、全过程监管的智能化养老服务体系提供支撑。二是重视推广智慧养老产品应用。开展智慧养老产品的应用场景展示，引进和使用养老服务新产品，借助养老服务智能化，提高养老服务的效率和质量。

（四）要积极推进长三角养老服务的区域协作

一是推进长三角养老服务体制机制建设，加强养老服务政策衔接。二是推进长三角养老服务机构协同发展。支持和鼓励品牌养老机构在长三角区域区域连锁化发展，为区域间老年人异地养老提供便利。三是探索共建养老服务人员培养、培训、实训基地，促进基地之间的交流与合作。

（五）多途径缓解养老保险基金的收支压力

上海户籍老年人口中 90% 以上都能领取各类养老金，养老金的持续稳定发放是广大老年人生活的基本保障。而随着人口老龄化的发展，上海城镇养老保险基金面临严重的支付压力，预期“十四五”期间即将耗尽原有的积累。因此，上海要采取多种措施，积极应对养老金的可持续发放问题。要提高养老保险投资收益，改善当前收益低的现状。2019 年底上海城镇职工基本养老保险制度的累计结余近 2300 亿元，可拿出部分资金用于各项稳健的投资，实现保险基金的保值增值。上海还有 300 多万从业人员没有纳入到城镇职工养老保险制度，要进一步扩大社会保障制度的覆盖面。另外，也要探索渐进式延迟退休年龄，积极开发老年人力资源，提高退休职工待遇水平。

上海市人口受教育程度发展变化趋势

尹诗齐 (上海社会科学院城市与人口发展研究所研究生)

受教育程度是人口综合素质的重要组成部分,是衡量一个地区社会文明程度的关键指标。上海作为全国经济中心城市,知识密集型产业云集,对高学历人才需求大。本文通过对比 2000 年、2010 年、2020 年三次人口普查数据,对上海市人口受教育程度进行比较分析,剖析存在的不足,并对未来发展前景进行展望。

一、上海市常住人口受教育程度变化趋势

(一) 上海市常住人口受教育程度变动情况

1. 常住人口中受高等教育人口数量快速增加

对比三次人口普查的数据,上海市常住人口中,接受大专及以上学历教育的人口快速增加,从 2000 年的 179.5 万人增加至 2020 年的 842.42 万人,年均增长率为 8.04%;接受高中(含中专)教育的人数从 2000 年到 2010 年增加了 104.93 万人,2010 年到 2020 年又减少了 9.6 万人;接受初中教育的人数也是先增加再下降,2000 年到 2010 年增加了 235.44 万人,2010 年到 2020 年减少了 119.7 万人;接受小学教育的人数变化不大,保持在 300~310 万人左右,波动平稳。

总体来看,上海市常住人口中接受大专及以上学历教育的人数增长最多,从 2000 年人数最少变为 2020 年人数最多,且是各个学历段中唯一保持持续增长趋势的。接受大专以下教育的常住人口数量都是先增加后减少,但仍有一定区别:小学的常住人口数波动极小,初中的常住人口数波动较大。(见图 1)

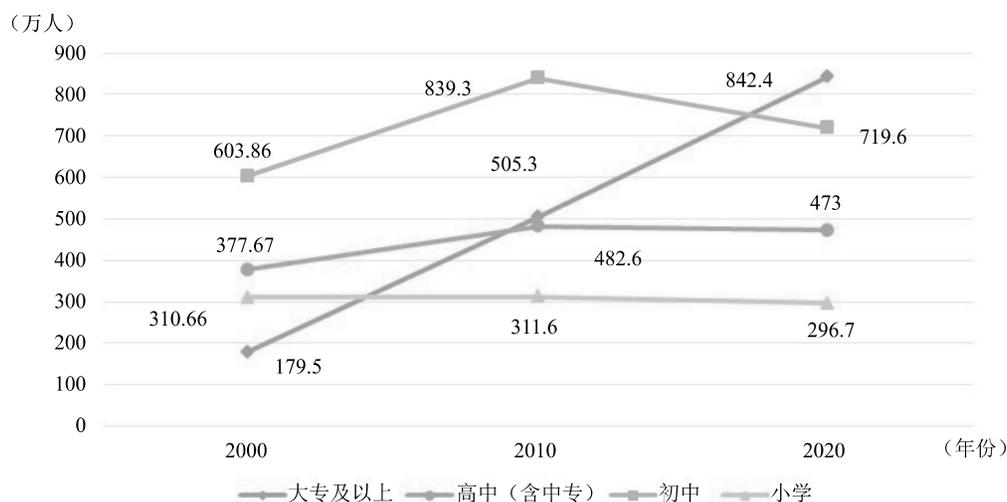


图 1 2000-2020 年上海市常住人口受教育程度情况

数据来源:上海市统计局第五、六、七次人口普查公报。

2. 上海市每十万人中接受大专及以上学历教育人数不断增加，其他学历人数不同程度减少

上海市常住人口每十万人中接受大专及以上学历教育人口数呈快速增长趋势。从 2000 年的 10940 人增长至 2020 年的 33872 人，增加了 22932 人，年均增长率为 5.81%；每十万人中接受高中（含中专）教育的人口数缓慢减少，2000 年到 2020 年共减少 3998 人；每十万人中接受初中教育的人口数先缓慢减少，再较快减少，2000 年到 2010 年减少了 342 人，而 2010 年到 2020 年又进一步减少 7526；每十万人中接受小学教育的人口数先较快减少，再缓慢减少，2000 年到 2010 年减少 5399 人，而 2010 年到 2020 年只减少了 1606 人。（见图 2）

比较三次普查中上海市常住人口各受教育阶段人口总量以及每十万人中受教育程度构成情况，可以发现，接受大专及以上学历教育的人数一直呈现快速增长趋势，接受大专以下教育的人数则在平稳减少。（见图 1、图 2）

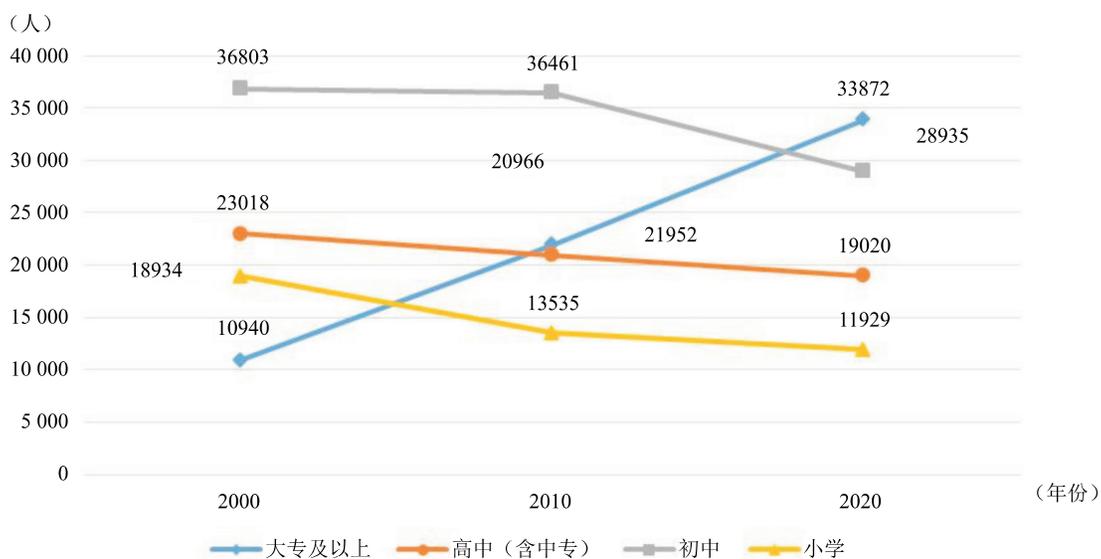


图 2 2000-2020年上海市每十万人中受教育程度情况

数据来源：上海市统计局第五、六、七次人口普查公报。

3. 文盲人口减少文盲率显著下降，且先快后慢

在我国文盲是指年满 15 周岁及以上的不识字或识字很少的群体。文盲率能直观体现当地受教育情况，反映一个地区人口文化素质。

对比三次人口普查的数据，从文盲率趋势看，上海市常住人口文盲率显著下降，下降速度先快后慢。2010 年比 2000 年下降了 2.66 个百分点，2020 年人口文盲率比 2010 年下降了 1.13 个百分点。从总人口数量看看，20 年间上海市文盲人口减少了 49.8 万人，已经超过了 2020 年上海市文盲总数量。（见图 3）

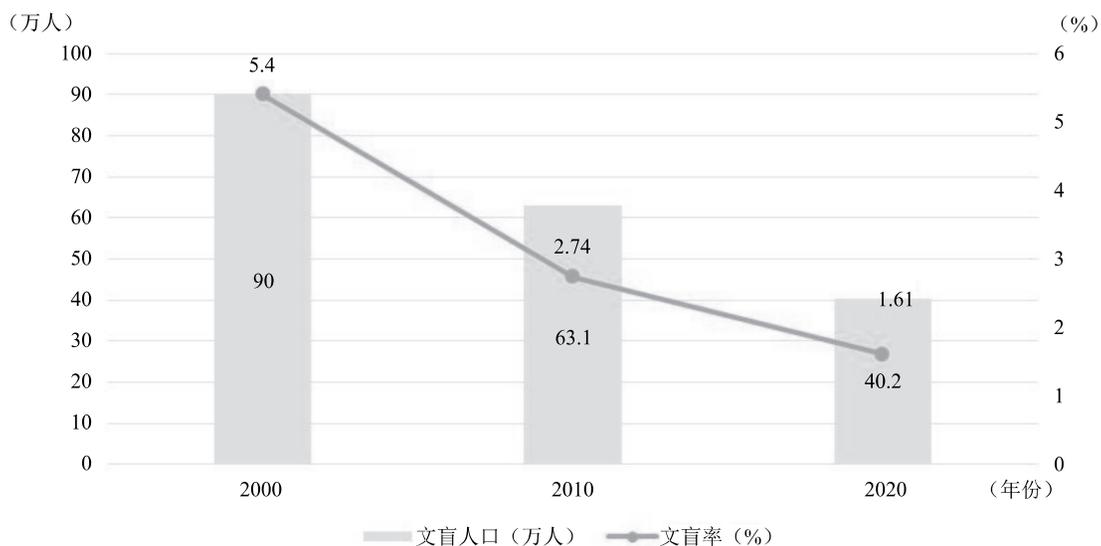


图3 2000-2020年上海市文盲人口和文盲率统计情况

数据来源:上海市统计局第五、六、七次人口普查公报以及《2000年第五次全国人口普查主要数据》。

4. 上海人口平均受教育年限不断提高

平均受教育年限是将各种受教育程度人口折算成受教育年限计算平均数得出的,具体的折算标准是小学=6年,初中=9年,高中=12年,大专及以上=16年¹。

2000-2020年上海市人口平均受教育年限不断增加。上海市2000年人口平均受教育年限为9.37年,2010年为10.73年,2020年为11.81年,接近初中毕业的水平。人口平均受教育年限的逐步延长体现了上海市人口文化素质不断提升,但2020年上涨幅度相比2010年有所减缓。(见图4)

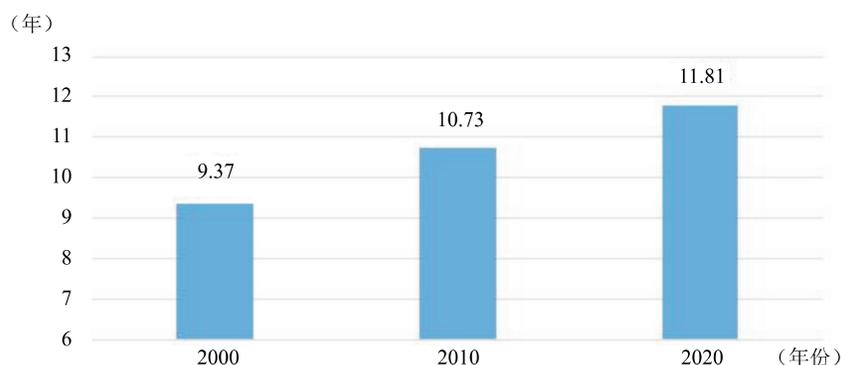


图4 2000-2020年上海市人口平均受教育年限变动情况

数据来源:上海市统计局第五、六、七次人口普查公报。

(二) 上海市与我国其他直辖市受教育程度比较

1. 上海市每十万人中大专及以上学历人口数低于北京

2020年全国四个直辖市常住人口受教育程度方面,上海比重庆、天津有优势,但与首都北京市相比仍存在显著差距。对比北京与上海每十万人中各类文化程度人数,北京市大专及以上学历人口更多,为41980人,超过上海8108人,其余文化层次人数皆少于上海,其中初中学历差距最大,北京市比上海市少5646人。

¹上海市第七次人口普查公报。

对比三次普查各直辖市每十万人中接受大专及以上学历教育人口数，2000-2020 年北京、上海、天津、重庆四个直辖市均呈上涨趋势，但都是北京 > 上海 > 天津 > 重庆。2000-2010 年，北京增长幅度最大，增加速度最快，而 2010-2020 年上海的增速和增幅已经超过北京。这表明上海常住人口受教育水平虽然目前低于北京，但未来有潜力缩小与北京的差距甚至赶上北京。（见表 1、图 5）

表 1 2020 年全国各直辖市每十万人口中各类文化程度人数受教育程度情况

地区	大专及以上学历（人）	高中（含中专）（人）	初中（人）	小学（人）
北京	41980	17593	23289	10503
上海	33872	19020	28935	11929
天津	26940	17719	32294	16123
重庆	15412	15956	30582	29894

数据来源：全国第七次人口普查公报。

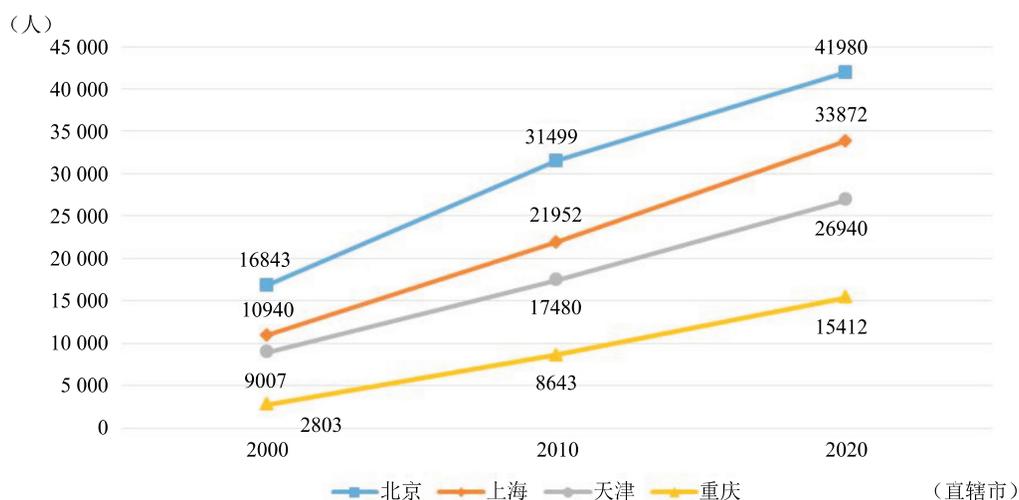


图 5 2000-2020 年全国各直辖市每十万人口中接受大专及以上学历教育人数

数据来源：全国第七次人口普查公报，北京、上海、重庆、天津市第五次人口普查公报。

2. 上海市平均受教育年限低于北京

对比三次人口普查数据，全国四个直辖市 15 岁及以上人口平均受教育年限的排位是北京 > 上海 > 天津 > 重庆。综合来看，这四个直辖市的 15 岁及以上人口平均受教育年限都在增长，上海一直处于第二，次于北京。2000 年上海 15 岁及以上人口平均教育年限差北京 0.66 年，2010 年北京与上海的差距扩大到 0.98 年，2020 年上海与北京的差距缩小到 0.83 年。（见表 2）

表 2 2000-2020 年全国各直辖市 15 岁及以上人口平均受教育年限

地区	2000 年 (年)	2010 年 (年)	2020 年 (年)
北京	10.03	11.71	12.64
上海	9.37	10.73	11.81
天津	9.04	10.38	11.29
重庆	7.36	8.75	9.8

数据来源:全国第六、七次人口普查公报。

二、上海市常住人口受教育程度变动原因分析

(一) 上海市常住人口中大专及以上学历教育程度人数不断增加的原因

1. 国家义务教育政策的普及

义务教育是国家统一实施的所有适龄儿童、少年必须接受的教育,具有强制性,中国实行九年义务教育,涵盖了小学、初中。2006 年全国人大常委会第 22 次会议修订通过了《中华人民共和国义务教育法》,经过两年政策转型期,义务教育在 2008 年后正式普及。义务教育的推行使新世代的年轻人拥有更多的受教育机会,整个国家的受教育水平因此得到较大提升。由于受到基础教育的人数增多,加上高校扩招政策的实施,使接受高等教育的人数增加,上海市常住人口中受大专及以上学历教育人数也在快速增加。

2. 上海社会经济发达吸引高学历人才来沪发展

上海市是中国人口最多的城市,也是中国经济中心城市。上海国际化大都市的定位吸引了一大批大型跨国公司落地,成为中国最大的总部经济集聚地。高昂的薪酬、丰富而高质量的就业机会吸引了一大批高素质人才来沪就业,提高了上海市常住人口的受教育水平。

3. 教育经费投入高

上海市重视本市人口文化素质,不多增加教育投入,积极提升本市人口受教育水平。2007-2019 年上海市地方一般公共预算支出中教育支出金额逐年提升,由 2007 年的 283.33 亿元提升至 2019 年的 995.7 亿元,共提升了 712.37 亿元,教育支出年均增长率为 11.04%。

(二) 上海市人口平均受教育年限与北京存在差距的原因分析

北京是中国的首都,也是中国的政治文化和金融中心,拥有全国最多的 985、211 高校,且中国最好的两所大学,即北京大学和清华大学,都坐落于北京,大量优质高校吸引了来自全国的大量大学生到北京读书。另外,北京是国家各部委的所在地,也是全国央企总部的落脚地,国家部委和大量央企聚集了大量人才。对比上海和北京的教育经费投入,以 2019 年为例,北京市地方一般公共预算支出中教育支出为 1137.18 亿元,占一般公共预算支出比例 15.19%,上海市一般公共预算支出中教育支出为 995.7 亿元,占一般公共预算支出比例 12.20%,北京教育支出无论从总金额还是占比都高于上海。

三、前景展望及对策建议

展望未来,上海常住人口受教育程度将持续提高,与北京市的差距将逐步缩小,与东京、纽约、伦敦、巴黎等国际大都市的差距也将不断缩小,这是上海创建社会主义国际大都市的需要,也是全面提升上海人口素质,提高城市文化程度的需要。由于上海常住人口中有上千万来自我国其他省市的人口,这些人口的平均受教育程度显著低于上海户籍人口,他们是未来上海提高常住人口受教育程度、增加人才规模、提升人才比例的重要对象。

要全面提高上海常住人口的平均受教育程度,建议采取以下多种政策措施。

(一) 增加教育投入力度

上海市人口整体受教育水平在全国排名靠前,但与北京市以及美国、英国、日本等发达国家相比仍然存在一定的差距。上海市仍需重视教育的重要性,加快发展教育事业,对教育投入方式进行改革。一方面,上海市教育资源存在分配不均衡的情况,市区教育资源多但需求小,郊区教育资源少而需求强烈,应根据全市教育资源和各类学龄人口的空间匹配情况,构建优质均衡的基本公共教育服务体系,坚持教育公平原则,加大教育投入力度,推进上海市教育质量的持续提升。另一方面政府和社会应更加重视发展高等教育,提升上海市教育支出占 GDP 和财政总支出的比重,加大对高等教育发展的支持,让转移支付落到实处,使更多人有机会接受高等教育。

(二) 完善成人继续教育途径

随着社会的发展,个人职业技能淘汰更新速度加快,原先学习的知识技能已经无法满足岗位要求,这使得推进成人继续教育具有必要性。上海要加大投入,大力发展成人职业化教育,建立完善的继续教育体系,为渴望提升自身受教育程度和职业能力的上海常住居民提供继续教育机会。另外,成人继续教育也要充分利用民间力量,调动民办学校的积极性,积极探索多类型、多梯度的成人继续教育培训体系。

(三) 构建具有吸引力的人才政策体系

人才是上海发展最为珍贵的资源,提升上海市整体受教育程度,构建具有吸引力的人才引进政策也十分重要。首先上海要明确吸引来自人工智能、能源科技、生物医药、装备制造等优势领域的具有良好教育背景和一定优秀成果的人才,拓展此类人才引进渠道,适当放宽国内外人才来沪落户的限制条件,使人才“进的来,留得住,用得好”。其次要加大对创新创业人才的扶持力度,孵化一批创新能力强的高新企业;第三,要搭建公司与高校和科研机构的对接沟通平台,促进科研成果转化,发挥上海高校和科研机构的研发优势,形成教育与产业的合作双赢;最后,要完善人才服务体系,对高学历人才提供人才公寓、生活补贴、购房便利、子女教育便利等优惠政策,帮助人才融入上海的社会环境。

上海市人口空间分布发展变化趋势

韦陆星(上海社会科学院城市与人口发展研究所研究生)

上海早在 2000 年便已成为拥有超过 1600 万人口的超大城市,人口的快速增长使得城市面临的人口问题日益突出。2002 年上海便出台了人口调控政策,明确提出不仅要调控人口总量,还要促进人口合理布局,加快郊区城镇的建设,引导中心城区向郊区疏解。随着人口调控政策的实施,上海人口的空间分布正在由中心城区向郊区逐渐扩散。本文将通过对比 2000 年、2010 年和 2020 年三次人口普查数据,对上海常住人口的空间分布变化进行分析,探究近 20 年来上海各区人口总量、占比及人口密度的变化,并展望未来人口空间分布变化趋势。

一、上海市各区常住人口发展变化

(一) 上海市各区常住人口总量情况

2020 年上海市常住人口达到 2487.09 万人,其中浦东新区、闵行区、宝山区、松江区和嘉定区人口总量位居全市前五,分别为 568.15 万人、265.35 万人、223.52 万人、190.97 万人和 183.43 万人。而在 2000 年时,常住人口总量排在全市前五的分别为浦东新区、杨浦区、宝山区、闵行区和静安区;在 2010 年时,常住人口总量排在全市前五的分别为浦东新区、闵行区、宝山区、松江区和嘉定区,最近 10 年上海人口最多的 5 个区顺序没有变化。自 2000 年以来,浦东新区、闵行区、宝山区的人口总量始终保持在全市前五。嘉定区和松江区后来居上,2000 年以来其常住人口总量不断攀升,人口总量排名从 2000 年的十几名跃升至全市前五名。(见表 1)

表 1 2000-2020年上海市各区常住人口总量变化

区域	2020 年		区域	2010 年		区域	2000 年	
	人数(万人)	排序		人数(万人)	排序		人数(万人)	排序
全市	2487.09	--	全市	2301.92	--	全市	1640.77	--
浦东新区	568.15	1	浦东	504.44	1	浦东	318.74	1
闵行区	265.35	2	闵行	242.94	2	杨浦	124.38	2
宝山区	223.52	3	宝山	190.49	3	宝山	122.80	3
松江区	190.97	4	松江	158.24	4	闵行	121.73	4
嘉定区	183.43	5	嘉定	147.12	5	静安	110.39	5
青浦区	127.14	6	杨浦	131.32	6	徐汇	106.46	6
杨浦区	124.25	7	普陀	128.89	7	普陀	105.17	7
普陀区	123.98	8	徐汇	108.51	8	黄浦	90.35	8
奉贤区	114.09	9	奉贤	108.35	9	虹口	86.07	9
徐汇区	111.31	10	青浦	108.10	10	嘉定	75.31	10
静安区	97.57	11	静安	107.73	11	长宁	70.22	11
金山区	82.28	12	虹口	85.25	12	崇明	64.98	12
虹口区	75.75	13	金山	73.24	13	松江	64.12	13
长宁区	69.31	14	崇明	70.37	14	奉贤	62.43	14
黄浦区	66.20	15	长宁	69.06	15	青浦	59.59	15
崇明区	63.79	16	黄浦	67.87	16	金山	58.04	16

注释：以上数据来自第五次、第六次、第七次人口普查，由于行政区划调整，三个年份的行政区划略有不同，为了方便对比，将2010年和2000年的部分行政区进行了合并，下同。

(二) 上海市各区常住人口占比情况

自 2000 年以来，中心城区的常住人口比例有所降低，多数郊区的常住人口比例有所增长。从各区人口占比看，2020 年浦东新区常住人口占比最高，为 22.84%；第二是闵行区，为 10.67%；第三是宝山区，为 8.99%；第四是松江区，为 7.68%；第五是嘉定区，为 7.38%，其他各区的占比均在 7% 以下。崇明区、黄浦区和长宁区的常住人口占比排在后三位，分别为 2.56%、2.66% 和 2.79%。从 2000 年以来各区的常住人口占比看，在这 20 年间，黄浦区、徐汇区、长宁区、静安区、普陀区、虹口区、杨浦区、崇明区的常住人口比例均有所降低，而闵行区、宝山区、嘉定区、浦东新区、松江区、青浦区、奉贤区的常住人口占比均有不同程度的增长。其中，黄浦区、静安区和杨浦区的常住人口比例下降最多，分别降低了 2.85 个百分点、2.81 个百分点和 2.58 个百分点。松江区、闵行区和浦东新区的常住人口比例增长最多，分别增长了 3.77 个百分点、3.25 个百分点和 3.41 个百分点。（见图 1）

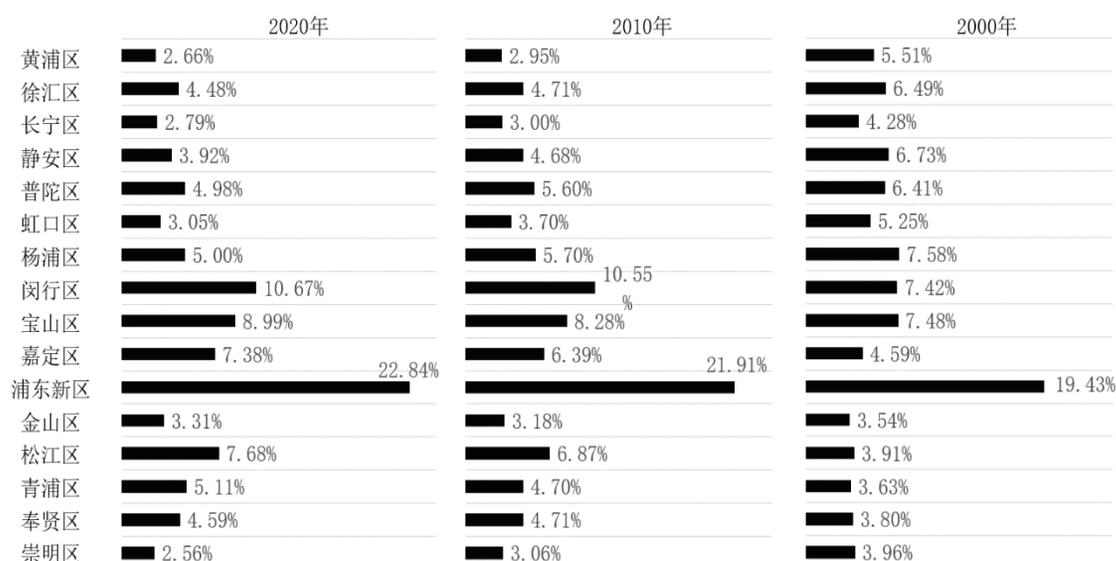


图 1 2000-2020年上海市各区常住人口比例

(三) 2000-2020 年上海市各区常住人口总量变化情况

2000-2020 年间, 上海常住人口减少的地区集中于中心城区。黄浦区、静安区、虹口区、长宁区、崇明区、杨浦区的常住人口呈减少态势, 分别减少了 24.14 万人、12.82 万人、10.32 万人、0.92 万人、1.19 万人和 0.12 万人。常住人口有所增加的地区中, 浦东新区、闵行区、松江区、嘉定区和宝山区的常住人口增加较多, 分别增加了 249.41 万人、143.62 万人、126.86 万人、108.12 万人和 100.72 万人。近 20 年来, 上海中心城区的人口小幅减少, 靠近中心城区的部分郊区人口总量大幅增加。

2000-2010 年间, 上海处于人口快速增长的阶段, 多个地区的常住人口均呈增加态势, 部分中心城区的人口有所增加。2000-2010 年间, 黄浦区、静安区、长宁区、虹口区的常住人口有所减少, 分别减少了 22.48 万人、2.67 万人、1.17 万人、0.83 万人。除此之外的 12 个行政区常住人口均有不同程度的增加。其中, 浦东新区和闵行区的常住人口增加较多, 分别增加了 185.70 万人和 121.21 万人。在中心城区中, 普陀区、杨浦区和徐汇区的常住人口均有增加, 分别增加了 23.72 万人、6.95 万人和 2.05 万人。

2010-2020 年间, 常住人口减少的地区有静安区、虹口区、杨浦区、崇明区、普陀区和黄浦区, 分别减少了 10.16 万人、9.50 万人、7.07 万人、6.58 万人、4.91 万人和 1.66 万人。在人口增加的地区中, 浦东新区、嘉定区、宝山区、松江区和闵行区的常住人口增加较多, 分别增加了 63.71 万人、36.30 万人、33.03 万人、32.73 万人和 22.41 万人。在 2000-2010 年和 2010-2020 年这两个 10 年间, 黄浦区、静安区和虹口区的常住人口均呈减少趋势。相较于前 10 年, 后 10 年的人口增速有所放缓, 2010-2020 年间常住人口规模扩大的地区人口增长速度放缓了, 由此也可看出上海市的人口调控政策得到了有效的实施。(见表 2)

表 2 2000-2020年上海市各区常住人口总量变化

区域	2000-2020 年 (万人)	2000-2010 年 (万人)	2010-2020 年 (万人)
黄浦区	-24.14	-22.48	-1.66
徐汇区	4.84	2.05	2.79
长宁区	-0.92	-1.17	0.25
静安区	-12.82	-2.67	-10.16
普陀区	18.81	23.72	-4.91
虹口区	-10.32	-0.83	-9.50
杨浦区	-0.12	6.95	-7.07
闵行区	143.62	121.21	22.41
宝山区	100.72	67.69	33.03
嘉定区	108.12	71.82	36.30
浦东新区	249.41	185.70	63.71
金山区	24.24	15.21	9.03
松江区	126.86	94.12	32.73
青浦区	67.56	48.52	19.04
奉贤区	51.66	45.92	5.74
崇明区	-1.19	5.39	-6.58
全市	846.32	661.15	185.17

二、上海市中心城区与郊区的人口发展变化

从常住人口总量看,中心城区常住人口小幅减少,郊区常住人口和浦东新区人口大幅增加。自 2000 年以来中心城区的常住人口总量在 2010 年略有增加,从 2000 年的 693.04 万人增加到了 2010 年的 698.62 万人,随后 2020 年又大幅减少至 668.37 万人,比 2010 年减少了 30.25 万人,减幅为 4.33%。浦东新区人口从 2000 年的 318.74 万人增加到了 2020 年的 568.15 万人,增加了 249.41 万人,其中 2000-2010 年间增加了 185.70 万人,2010-2020 年间增加了 63.71 万人。郊区常住人口自 2000 年以来呈增长趋势,2010 年较 2000 年增加了 469.86 万人,增幅为 74.70%,2020 年较 2010 年增加了 151.72 万人,增幅为 13.81%。

从常住人口比例看,中心城区人口比例大幅下降,郊区人口比例大幅增长。2000 年中心城区常住人口占比 42.24%,郊区常住人口占比 38.33%。而 2020 年,中心城区常住人口占比降低至 26.87%,郊区常住人口占比增长至 50.28%。相较于 2000 年,2020 年上海中心城区常住人口占比降低了 15.37 个百分点,郊区常住人口占比增长了 11.95 个百分点。浦东新区常住人口占比较 2000 年略有增长,从 2000 年的 19.43% 增长到了 2020 年的 22.84%,增长了 3.41 个百分点。(见表 3、表 4)

表 3 2000-2020年上海市不同地区常住人口总量及比例

区域	2020 年		2010 年		2000 年	
	人口总量 (万人)	比例 (%)	人口总量 (万人)	比例 (%)	人口总量 (万人)	比例 (%)
中心城区	668.37	26.87	698.62	30.35	693.04	42.24
浦东新区	568.15	22.84	504.44	21.91	318.74	19.43
郊区	1250.57	50.28	1098.85	47.74	628.99	38.33
全市	2487.09	100.00	2301.92	100.00	1640.77	100.00

注释：中心城区包括黄浦区、徐汇区、长宁区、静安区、虹口区、普陀区和杨浦区。郊区包括闵行区、宝山区、嘉定区、金山区、松江区、青浦区、奉贤区和崇明区，下同。

表 4 2000-2020年上海市不同地区常住人口总量及比例变化

区域	2000-2020 年		2000-2010 年		2010-2020 年	
	人口总量 (万人)	比例 (%)	人口总量 (万人)	比例 (%)	人口总量 (万人)	比例 (%)
中心城区	-24.67	-15.37	5.58	-11.89	-30.25	-3.48
浦东新区	249.41	3.41	185.70	2.48	63.71	0.93
郊区	621.58	11.95	469.86	9.41	151.72	2.54
全市	846.32	--	661.15	--	185.17	--

三、上海市各区常住人口密度发展变化

(一) 上海市各区常住人口密度情况

2020 年上海市中心城区人口密度远高于其他地区。2002 年中心城区的人口密度为 2.31 万人/平方公里。郊区中，宝山区、闵行区和嘉定区的人口密度相对较高，分别为 0.82 万人/平方公里、0.72 万人/平方公里和 0.40 万人/平方公里，但还是远低于中心城区的人口密度。在中心城区中，虹口区和黄浦区的人口密度相对较高，分别为 3.24 万人/平方公里和 3.23 万人/平方公里。中心城区中，常住人口密度最低的是长宁区，为 1.81 万人/平方公里。（见图 2 和图 3）



图 2 2020年上海市各区常住人口密度



图3 2020年上海市中心城区各区常住人口密度

自2000年以来,上海中心城区的常住人口密度居高不下,部分郊区的常住人口密度逐年增加。黄浦区和虹口区的常住人口密度自2000年以来一直在3万人/平方公里以上。在2000年常住人口密度在0.3万人/平方公里及以下的有8个区,2010年常住人口密度在0.3万人/平方公里及以下的5个区,而2020年常住人口密度在0.3万人/平方公里及以下的减少到4个区。自2000年以来,上海部分中心城区和郊区的人口密度有不同程度的增加,人口密度增加的地区由中部向北部和东部延伸。

2020年全市人口密度为0.39万人/平方公里,相较于2010年的0.36万人/平方公里,每平方公里增加了0.03万人。对比2000年和2010年全市常住人口密度的增幅,2010-2020年的人口密度增幅已大幅减少。随着人口调控的实施,全市的人口密度得到了一定的控制。从各区的常住人口密度看,2000年、2010年和2020年常住人口密度排在前3位的均为黄浦区、虹口区和静安区。(见表5)

(二) 2000-2020年上海市各区常住人口密度变化

2000-2010年间,中心城区常住人口密度略有增加。2010年中心城区常住人口密度比2000年每平方公里增加0.02万人。中心城区中,黄浦区、静安区、长宁区和虹口区的常住人口密度均有减少,徐汇区、普陀区和杨浦区的常住人口密度有所增加。黄浦区、静安区、虹口区和长宁区的常住人口密度每平方公里分别减少1.10万人、0.07万人、0.04万人和0.03万人;徐汇区、普陀区和杨浦区的常住人口密度每平方公里分别增加0.04万人、0.43万人和0.11万人。在常住人口增加的其他地区中,宝山区和闵行区的常住人口密度增加相对较多,每平方公里分别增加了0.40万人和0.33万人。(见图4)

2010-2020年间,中心城区常住人口密度下降。中心城区中,虹口区、静安区、杨浦区和黄浦区的常住人口密度有所减少,每平方公里分别减少0.40万人、0.28万人、0.12万人和0.08

万人；徐汇区和长宁区常住人口密度略有增加，每平方公里分别增加 0.05 万人和 0.01 万人。在常住人口密度增加的地区中，宝山区、嘉定区和闵行区常住人口密度增加相对较多，每平方公里分别增加 0.12 万人、0.08 万人和 0.06 万人。（见图 5）

表 5 2000-2020年上海市各区常住人口密度

区域	2020 年 (万人 / 平方公里)	排名	区域	2010 年 (万人 / 平方公里)	排名	区域	2000 年 (万人 / 平方公里)	排名
全市	0.39	--	全市	0.36	--	全市	0.26	--
黄浦	3.24	1	虹口	3.63	1	黄浦	4.42	1
虹口	3.23	2	黄浦	3.32	2	虹口	3.67	2
静安	2.65	3	静安	2.92	3	静安	2.99	3
普陀	2.26	4	普陀	2.35	4	杨浦	2.05	4
杨浦	2.05	5	杨浦	2.16	5	徐汇	1.94	5
徐汇	2.03	6	徐汇	1.98	6	普陀	1.92	6
长宁	1.81	7	长宁	1.80	7	长宁	1.83	7
宝山	0.82	8	宝山	0.70	8	闵行	0.33	8
闵行	0.72	9	闵行	0.66	9	宝山	0.30	9
浦东	0.47	10	浦东	0.42	10	浦东	0.26	10
嘉定	0.40	11	嘉定	0.32	11	嘉定	0.16	11
松江	0.32	12	松江	0.26	12	松江	0.11	12
青浦	0.19	13	青浦	0.16	13	金山	0.10	13
奉贤	0.17	14	奉贤	0.16	14	奉贤	0.09	14
金山	0.14	15	金山	0.12	15	青浦	0.09	15
崇明	0.05	16	崇明	0.06	16	崇明	0.06	16

2010-2020 年相较于 2000-2010 年，后 10 年中心城区的人口密度持续减少，且减少的幅度相对较大，而郊区的常住人口密度虽有所增加，但增幅不如前 10 年高。由此可知，自 2010 年以来，上海市中心的人口密度进一步降低，郊区的人口密度虽有所增加，但增幅有所减少，全市各个区的人口密度都得到了一定程度的控制。



图 4 2000-2010年上海市各区常住人口密度变化



图 5 2010-2020年上海市各区常住人口密度变化

四、结论与展望

自 2000 年以来上海的常住人口呈增长趋势, 2000-2010 年是人口快速发展的阶段, 2013-2020 年人口调控政策实施对人口增长起到了一定的抑制作用。2000 年, 上海常住人口多集中于中心城区, 中心城区的人口占比高达 42.24%, 且中心城区的人口密度也较高。随着郊区的快速发展, 人口逐渐向郊区疏散, 中心城区的人口总量及密度都得到了减少, 郊区的人口总量得到了大幅提升, 人口密度也有所提高。虽然中心城区的人口密度得到了一定程度的减少, 但中心城区与郊区的人口密度仍然具有较大的差距, 人口空间分布的不均衡问题依旧存在。

习近平总书记在 2020 年第 21 期《求是》杂志上指出, 我国超大城市和特大城市人口密度总体偏高, 北京、上海主城区密度都在每平方公里 2 万人以上, 东京和纽约只有 1.3 万人左右。长期来看, 全国城市都要根据实际合理控制人口密度, 大城市人口平均密度要有控制标准。2021 年上海两会上提出了加快建设五大郊区新城的战略目标, 到 2025 年五大新城人口规模将达到 350 万人左右, 2035 年达到 500 万人左右。未来随着上海郊区五大新城建设的加快, 上海人口分布的郊区化趋势会进一步加强, 郊区的常住人口总量和人口密度将会进一步提高, 而中心城区的常住人口和人口密度也会继续减少。鉴于中心城区人口密度仍然偏高的现状, 未来中心城区要继续实施严格的人口控制政策, 进一步缓解中心城区所面临的人口压力, 为中心城区的转型发展提供空间。

第七次全国人口普查主要数据情况

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照国务院第七次全国人口普查领导小组统一部署,各地区各有关部门精心组织、协同推进,全体普查人员艰苦努力、无私奉献,亿万普查对象共同参与、积极配合,第七次全国人口普查顺利完成了普查现场登记和主要数据汇总工作。以下为第七次全国人口普查的基本情况和主要数据。

一、普查工作基本情况

根据统计法和《全国人口普查条例》,我国以 2020 年 11 月 1 日零时为标准时点开展了第七次全国人口普查(以下简称“七普”),主要目的是全面查清我国人口数量、结构、分布等方面情况,为完善我国人口发展战略和政策体系、制定经济社会发展规划、推动高质量发展提供准确统计信息支持。

党中央、国务院高度重视七普工作。习近平总书记参加人口普查现场登记并发表重要讲话。国务院成立七普领导小组,多次召开全体会议和电视电话会议,研究部署普查有关工作。领导小组各成员单位、地方各级政府精心组织实施、通力协作配合,全国省、市、县、乡、村级共组建 67.9 万个普查机构,选聘 700 多万名普查人员。各级人口普查机构和广大普查人员积极克服新冠肺炎疫情影响,对全国所有家庭和人口进行了全面普查,圆满完成了普查入户登记任务。

七普全面采用电子化数据采集方式,实时直接上报数据,首次实现普查对象通过扫描二维码进行自主填报,强化部门行政记录和电力、手机等大数据应用的使用,提高了普查工作质量和效率。七普邀请钟南山、姚明担任宣传大使,“大国点名、没你不行”等宣传口号深入人心,加大了宣传力度。七普坚持依法进行,认真落实普查方案的各项要求,实行严格的质量控制制度,建立健全普查数据追溯和问责机制,在 31 个省(自治区、直辖市)中随机抽取 141 个县的 3.2 万户进行了事后质量抽查,结果显示,七普漏登率为 0.05%,普查过程严谨规范,普查结果真实可靠。

二、普查主要数据

(一)人口总量。全国人口¹共 141178 万人,与 2010 年(第六次全国人口普查数据,下同)的 133972 万人相比,增加 7206 万人,增长 5.38%,年平均增长率为 0.53%,比 2000 年到 2010 年的年平均增长率 0.57% 下降 0.04 个百分点。数据表明,我国人口 10 年来继续保持低速增长态势。

¹注:全国人口是指我国大陆 31 个省、自治区、直辖市和现役军人的人口,不包括居住在 31 个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员。

(二)户别人口。全国共有家庭户 49416 万户,家庭户人口为 129281 万人;集体户 2853 万户,集体户人口为 11897 万人。平均每个家庭户的人口为 2.62 人,比 2010 年的 3.10 人减少 0.48 人。家庭户规模继续缩小,主要是受我国人口流动日趋频繁、住房条件改善以及年轻人婚后独立居住等因素的影响。

(三)人口地区分布。东部地区人口占 39.93%,中部地区占 25.83%,西部地区占 27.12%,东北地区占 6.98%。与 2010 年相比,东部地区人口所占比重上升 2.15 个百分点,中部地区下降 0.79 个百分点,西部地区上升 0.22 个百分点,东北地区下降 1.20 个百分点。人口向经济发达区域、城市群进一步集聚。

(四)性别构成。男性人口为 72334 万人,占 51.24%;女性人口为 68844 万人,占 48.76%。总人口性别比(以女性为 100,男性对女性的比例)为 105.07,与 2010 年基本持平,略有降低。出生人口性别比为 111.3,较 2010 年下降 6.8。我国人口的性别结构持续改善。

(五)年龄构成。0-14 岁人口为 25338 万人,占 17.95%;15-59 岁人口为 89438 万人,占 63.35%;60 岁及以上人口为 26402 万人,占 18.70%(其中,65 岁及以上人口为 19064 万人,占 13.50%)。与 2010 年相比,0-14 岁、15-59 岁、60 岁及以上人口的比重分别上升 1.35 个百分点、下降 6.79 个百分点、上升 5.44 个百分点。我国少儿人口比重回升,生育政策调整取得了积极成效。同时,人口老龄化程度进一步加深,未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力。

(六)受教育程度人口。具有大学文化程度的人口为 21836 万人。与 2010 年相比,每 10 万人中具有大学文化程度的由 8930 人上升为 15467 人,15 岁及以上人口的平均受教育年限由 9.08 年提高至 9.91 年,文盲率由 4.08% 下降为 2.67%。受教育状况的持续改善反映了 10 年来我国大力发展高等教育以及扫除青壮年文盲等措施取得了积极成效,人口素质不断提高。

(七)城乡人口。居住在城镇的人口为 90199 万人,占 63.89%;居住在乡村的人口为 50979 万人,占 36.11%。与 2010 年相比,城镇人口增加 23642 万人,乡村人口减少 16436 万人,城镇人口比重上升 14.21 个百分点。随着我国新型工业化、信息化和农业现代化的深入发展和农业转移人口市民化政策落实落地,10 年来我国新型城镇化进程稳步推进,城镇化建设取得了历史性成就。

(八)流动人口。人户分离人口为 49276 万人,其中,市辖区内人户分离人口为 11694 万人,流动人口为 37582 万人,其中,跨省流动人口为 12484 万人。与 2010 年相比,人户分离人口增长 88.52%,市辖区内人户分离人口增长 192.66%,流动人口增长 69.73%。我国经济社会持续发展,为人口的迁移流动创造了条件,人口流动趋势更加明显,流动人口规模进一步扩大。

(九)民族人口。汉族人口为 128631 万人,占 91.11%;各少数民族人口为 12547 万人,占 8.89%。与 2010 年相比,汉族人口增长 4.93%,各少数民族人口增长 10.26%,少数民族人口比重上升 0.40 个百分点。民族人口稳步增长,充分体现了在中国共产党领导下,我国各民族全面发展进步的面貌。

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,七普全面查清了我国人口数量、结构、分布等方面情况,准确反映了当前人口变化的趋势性特征,获得了大量宝贵的信息资源,

我们正在抓紧对普查数据进行整理、分析和开发，后续会采取更多方式公布和共享普查成果，配合相关部门加强人口发展的前瞻性、战略性研究，最大程度发挥普查的作用，为推动高质量发展、有针对性地制定人口相关战略和政策、促进人口长期均衡发展提供强有力的统计信息支持。

（本文于 2021 年 5 月 11 日在国家统计局官网“统计数据”栏目首次发表。）

从第七次人口普查数据看人口变动的长期趋势及其影响

定期开展人口普查，是《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》的明确规定。第七次全国人口普查（以下简称“七普”）是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期、中国特色社会主义进入新时代开展的一次重大国情国力调查，具有重要而深远的意义。这次普查摸清了我国人口总量及其变动趋势，也查清了人口结构和分布的最新变化，为我们更好地理解中国人口这一最大国情提供了最基础的信息。

“七普”数据为制定和完善未来收入、消费、教育、就业、养老、医疗、社会保障等政策措施提供了基础决策依据。“七普”数据提供的信息，有助于更加准确地把握需求结构、城乡结构、区域结构、产业结构等状况，为推动经济高质量发展、建设现代化经济体系提供强有力的支持。“七普”数据还有助于准确分析判断未来我国人口形势，准确把握人口发展变化的新情况、新特征和新趋势，深刻认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战和机遇，对于调整完善人口政策、推动人口结构优化、促进人口素质提升具有重要意义。

一、第七次人口普查数据反映的人口变动总体情况

与过去历次人口普查相比，“七普”使用了更先进的技术手段和方法，更广泛地调动了社会资源，也采取了更加严格的质量控制方法，使得普查结果的可靠性和准确性进一步提高。事后质量抽查的结果显示，此次普查的漏登率仅有 0.05%，低于国际上一般认可的 3% 的标准，表明“七普”是一次高质量的人口普查。

根据此次普查结果，我国总人口为 141178 万人，与 2010 年第六次人口普查的 133972 万人相比，增加了 7206 万人，增长 5.38%，年平均增长率为 0.53%，与 2000 至 2010 年间的年平均增长率 0.57% 相比，下降 0.04 个百分点。由此可见，尽管我国人口总数仍在增长，但增长速度不断下降。与此同时，人口结构呈现出以下主要趋势和特点：

一是 0-14 岁人口数量和占比有所提高。此次普查数据显示，2020 年我国 0-14 岁少儿人口数量达到了 25338 万人，占 17.95%，比 2010 年增加了 3092 万人，比重上升了 1.35 个百分点。但同时，2020 年出生人口规模为 1200 万，与往年相比有大幅下降，比如 2019 年出生人口 1467 万人，2018 年出生人口 1527 万人，2017 年出生人口 1728 万人等。在出生人口不断下降的情况下，0-14 岁人口占比不降反升，主要是此次人口普查误差率降低、准确性提高所致。多出的人口显然不是一年或两年增加的结果，而是每年抽样调查的误差积累所致。一般来说，在分析人口数据时，不能将普查年份数据和非普查年份数据直接进行对比。因为非普查年份人口数据是以普查年份数据为基础，再加上当年抽样调查数据估算所得，难免出现误差，而每一次人口普查都是一次矫正人口数据的机会。

二是劳动年龄人口数量和占比双下降。15-59 岁劳动年龄人口总规模为 89438 万人，与 2010 年的 93962 万人相比减少 4524 万人；同时 15-59 岁人口占总人口的比重也有所下降，从 2010 年的 70.14% 下降至 2020 年的 63.35%，降幅达到 6.8 个百分点。

三是人口老龄化程度快速加深。我国 60 岁及以上人口为 2.64 亿，占比达到 18.70%，65 岁及以上人口 1.91 亿，占比为 13.5%，与上个十年相比，上升幅度分别提高了 2.51 和 2.72 个百分点。

四是出生性别比向正常水平回归。“七普”数据显示，我国出生人口性别比为 111.3，较 2010 年下降了 6.8。出生性别比偏高是我国过去面临的一个严重的人口问题，随着生育政策的调整变化，出生性别比正在快速回归正常水平。

生育水平决定了一个国家人口的长期增长趋势，国际上一般认为 2.1 的总和生育率为更替水平，低于 2.1 称为低生育水平。我国 2000 年第五次人口普查总和生育率为 1.22，2010 年第六次人口普查总和生育率为 1.18，这次普查显示总和生育率为 1.3。影响生育水平的因素有很多，包括政策性因素，但主要是一个国家的经济发展水平、劳动力受教育水平以及妇女参与社会劳动的程度等。笔者以 2015 年分年龄性别结构人口为基数，并根据“七普”提供的最新数据，使用人口学中的队列要素预测模型，对 2035 年的人口规模和年龄结构进行预测，结果显示，中国人口将在“十四五”末期或“十五五”初期达到最大值。

二、劳动力供给呈现数量下降、质量提升的特征

我国劳动年龄人口的规模和占比都进入下降区间，这将是一个长期和稳定的趋势。2010 至 2020 年间，15 至 64 岁人口比重的峰值水平为 2010 年的 74.5%，从 2011 年开始下降，2020 年降至 68.5%；15 至 64 岁人口规模的峰值水平为 2013 年的 100582 万人，从 2014 年开始下降，2020 年降至 96776 万人。随着劳动年龄人口规模不断下降，劳动力资源丰富时代已经过去，未来我国更多需要通过提高劳动力质量来弥补数量下降对经济发展带来的不利影响。可喜的是，“七普”数据显示，我国劳动力素质提升很快，与 2010 年第六次全国人口普查相比，15 岁及以上人口的平均受教育年限由 9.08 年提高至 9.91 年，增幅达到 0.83 年，16 至 59 岁劳动年龄人口平均受教育年限也从 2010 年的 9.67 年提高至 10.75 年。

劳动年龄人口是劳动力供给的蓄水池，劳动年龄人口减少意味着劳动力市场供需形势将会发生变化。近年来，我国城镇调查失业率基本维持在 5% 的水平，这一水平与我国自然失业率基本一致，说明劳动力市场一直维持着供需紧平衡的状态。为考察未来劳动力市场的供需走势，我们根据各教育阶段学生毕业人数推算出城镇每年新进入劳动力市场的人口数量，以此作为供给规模，根据非农产业就业增长对非农产业增加值增长的弹性预测出城镇新增就业岗位数，以此作为需求规模，再根据供需缺口计算出城镇失业率的变化。结果显示，2020 年以前，城镇失业率在 5% 至 5.5% 区间波动，2020 年以后将不断下降，2025 年将降至 4% 以下。这表明，劳动年龄人口数量减少所带来的劳动力供给量减少，将导致劳动力市场供给短缺问题日益凸显。

但从劳动力供给的质量来看，新进入劳动力市场人口的受教育水平将大幅提高，其中初中及以下学历人口占比预计将从 2020 年的 26% 降至 2025 年的 21%，大专及以上学历人口占比将从 41% 提高到 2025 年的 50%。

整体来看，我国劳动力供给呈现数量下降、质量提升的特征。一方面，劳动力供给减少会导致工资提高从而加大企业用工成本，但从全社会来看，工资提高是更高质量就业的体现。站在经济发展全局看，工资提高也有利于增加消费、拉动内需，促进双循环新发展格局的形成。另一方面，劳动力受教育程度的提高能够提高劳动生产率、激发经济增长内生动力，从而弥补劳动力数量下降带来的不利影响。

三、老龄化既是挑战也带来发展新机遇

随着经济发展水平提高，老龄化程度加深是一个基本趋势。今后较长一段时期内，人口老龄化也将是我国的重要基本国情。根据“七普”数据，我国 65 岁及以上人口占比为 13.5%，这一水平高于发展中国家平均水平，但与多数发达国家相比并不算高。人口老龄化是社会发展的客观趋势，是人类文明进步的体现，是中国迈向现代化国家必须面对的重大课题。尽管人口老龄化会带来经济潜在增长率下降、社会保障体系和家庭养老负担加重等挑战，但危和机是共生并存的，克服了危即是机，只要应对措施得当，就可以化被动为主动，对冲人口老龄化的不利影响。应对老龄化挑战，未来需要在以下方面做出努力：

加快推动经济增长从更多依靠“人口红利”向更多依靠“人才红利”转变。人口结构老龄化意味着劳动供给规模萎缩、储蓄率与资本增长率降低，从而导致经济潜在增长率下降。近年来，我国不断增加教育投入、深化教育体制改革，劳动力受教育水平和技能水平不断提高，使应对老龄化具备了一定的人力资源基础。未来需要进一步提高人力资源素质，不断强化教育和技能培训，促进劳动者人力资本与产业需求的更好匹配；积极开发老龄人力资源，实施渐进式延迟法定退休年龄，提供优质公共就业服务，提高低龄老年人口的劳动参与度。

加快形成与人口老龄化相匹配的产业结构，促进经济转型升级。人口是消费的主体，人口结构的变化会导致消费结构的变化。人口老龄化将带动健康医疗、养老服务等需求的增长，消费结构的这一变化又将带动产业结构调整和经济转型升级。为加快形成与老龄化相匹配的产业结构和经济结构，需要政府在要素扶持政策和相关市场领域改革方面加大支持和推进力度。加强对大健康产业的财政支持力度，强化税收和金融支持政策，并通过市场化运作吸引社会资金加大投入；积极培育健康经济新业态，加强技术创新平台以及科技服务体系建设，推动健康产业和数字经济的深度融合。

进一步完善社会保障体系。人口老龄化会对养老保险产生直接冲击，加重医疗卫生体系的负担。实际上，为应对老龄化社会的到来，我国已开始了相关准备，例如，2000 年就建立了国家战略性社会保障基金，专门用于人口老龄化高峰期养老保险等社会保障支出的补充、调剂。未来还需着力构建更加公平更可持续的社会保障制度，加快建立多层次养老保险制度，健全老

有所医的医疗保障制度,建立多层次长期照护保障制度,完善社会福利和社会救助体系。

多措并举提高养老服务供给。当前的社会养老服务体系还存在政府公共服务职能不到位、社区养老服务发展滞后、养老机构服务质量参差不齐等不足。为此,一方面要进一步发挥政府主导作用,调动社会各主体的积极性,共同承担养老责任,逐渐形成以老年人为中心的,由家庭、社区、养老机构、其他社会成员和组织等组成的多层次养老服务体系;另一方面大力发展养老服务业,支持形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

四、人口流动依然活跃,集聚效应进一步显现

根据“七普”数据看人口迁徙流动情况,我国人口流动依然活跃,人口的集聚效应进一步显现。数据显示,我国流动人口 3.76 亿人,比 2010 年增长了将近 70%。从流向看,人口从农村向城市集聚、从内陆地区向东部沿海集聚的总体趋势没有变。在这样的人口流动格局下,我国的城镇化水平不断提高,2020 年城镇常住人口为 90199 万人,人口城镇化率达到 63.89%,与 2010 年第六次全国人口普查相比,城镇人口增加 2.36 亿人,农村人口减少 1.64 亿人,城镇人口比重上升 14.21 个百分点,平均每年上升 1.4 个百分点。

根据 1990 年以来历次人口普查结果,我国城镇化率呈现加速提高的趋势:1990 年至 2000 年,城镇化率每年提高 0.98 个百分点,城镇人口平均每年增长 1571 万人;2000 年至 2010 年城镇化率每年提高 1.37 个百分点,城镇人口平均每年增长 2107 万人;2010 年至 2020 年城镇化率每年提高 1.39 个百分点,城镇人口平均每年增长 2286 万人。

到 2035 年我国城镇化率还将有十几个百分点的提高空间。城镇化是中国最大的内需所在,每年上千万的农村人口进城,必然会带来劳动生产率和城市集聚效益的提高,带来城镇公共服务和基础设施投资的扩大,带来居民收入和消费的增加,为农业现代化创造条件,持续释放巨大内需潜能,这正是中国经济长期平稳较快发展的动力源泉所在,对加快构建新发展格局具有重大意义。

从人口分布的区域格局看,东部地区人口为 5.64 亿人,占 39.93%;中部地区人口为 3.65 亿人,占 25.83%;西部地区人口为 3.83 亿人,占 27.12%;东北地区人口为 0.99 亿人,占 6.98%。长三角、珠三角地区依然是人口流入最集中的地区。

(本文于 2021 年 5 月 21 日在《光明日报》首次发表。)

上海市第七次全国人口普查主要数据发布

按照国务院第七次全国人口普查领导小组统一部署，上海市严格执行全国人口普查方案，各区、各有关部门落实责任、周密部署、协同配合、扎实推进，各级人口普查机构和广大普查人员辛勤工作、严谨细致、无私奉献，全体市民积极配合、全力支持、共同参与，上海市顺利完成了第七次全国人口普查的动员组织、现场登记、事后质量抽查和主要数据汇总等工作。今天向大家通报相关情况和主要数据。

一、普查工作基本情况

上海市委、市政府高度重视第七次全国人口普查工作，李强书记、龚正市长参加本市人口普查现场登记。上海市成立了市第七次全国人口普查领导小组，全面贯彻落实全国人口普查各项要求，深入研究和部署实施本市人口普查各项工作。按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，领导小组各成员单位、各区、乡镇（街道）、居（村）委会认真组织实施普查工作，全市共组建 6548 个普查机构，选聘 13 余万名普查人员。各级人口普查机构和广大普查人员克服新冠肺炎疫情影响，对全市所有家庭和人口进行了全面普查，高质量完成普查入户登记任务。

本次人口普查以 2020 年 11 月 1 日零时为标准时点展开，全面采用电子化数据采集方式，普查对象数据实时直接上传至国家数据库，有效提高了数据采集效能；首次实现普查对象通过扫描二维码进行自主填报，首次在普查信息中增加了身份证号码信息栏，加强对普查对象的隐私保护，确保普查数据不重不漏。普查数据采集、处理、传输全程按照国家网络安全三级等保护标准执行，确保公民个人信息安全。

上海结合超大城市人口普查工作特点，加强工作责任落实，全市建立了工作协同和同步响应的工作机制；加强普查质量控制，强化普查各阶段数据质量检查；加强普查数据安全工作，制定了《上海市第七次全国人口普查电子数据管理工作规定》；加强普查疫情常态化防控工作，制定了《上海市第七次全国人口普查普查指导员和普查员疫情常态化防控工作指引》；加强普查工作人员管理，普查指导员和普查员均签订了《上海市第七次全国人口普查保密承诺书》；加强部门行政记录和大数据在普查工作中的应用，利用各部门行政记录以及居民用电、手机信令等大数据辅助普查登记和精准校核，有效提高了普查数据质量；加强普查宣传引导，开展多层面、广覆盖、全方位、接地气的普查宣传动员，为普查工作顺利实施创造良好舆论环境，营造家喻户晓、人人皆知的社会舆论氛围。

二、普查主要数据

（一）常住人口。全市常住人口为 24870895 人，与 2010 年相比，十年共增加 1851699 人，

增长 8.0%，年平均增长率为 0.8%，比 2000 年到 2010 年的年平均增长率 3.4% 下降 2.6 个百分点。

(二) 外省市来沪常住人口。全市常住人口中，外省市来沪常住人口为 10479652 人，占比 42.1%，与 2010 年第六次全国人口普查相比，十年共增加 1502652 人，增长 16.7%，年平均增长率为 1.6%。

(三) 户别规模。全市常住人口中，共有家庭户 964.46 万户，家庭户人口为 2234.76 万人；集体户 82.22 万户，集体户人口为 252.33 万人。平均每个家庭户的人口为 2.32 人，比 2010 年的 2.49 人减少 0.17 人。

(四) 性别构成。全市常住人口中，男性人口占 51.8%，女性人口占 48.2%。常住人口性别比（以女性为 100，男性对女性的比例）为 107.33，比 2010 年的 106.19 上升 1.14。

(五) 年龄构成。0-14 岁人口为 243.63 万人，占 9.8%，与 2010 年相比提高 1.2 个百分点；15-59 岁人口为 1661.91 万人，占 66.8%，比 2010 年下降 9.5 个百分点；60 岁及以上人口为 581.55 万人，占 23.4%，比 2010 年提高 8.3 个百分点，其中，65 岁及以上人口为 404.9 万人，占 16.3%，比 2010 年提高 6.2 个百分点。上海人口年龄结构变化与全国人口年龄结构变化趋势一致，其中，上海市的少儿人口比重回升，但人口老龄化程度进一步加深。

(六) 民族构成。汉族人口为 2447.11 万人，比 2010 年增长 7.6%，占 98.4%。各少数民族人口为 39.98 万人，比 2010 年增长 44.8%，占 1.6%。

(七) 受教育程度人口。具有大学文化程度的人口为 842.42 万人。与 2010 年相比，每 10 万人中拥有大学文化程度的由 21893 人上升为 33872 人，15 岁及以上人口的平均受教育年限由 10.7 年升至 11.8 年。文盲率由 2.74% 下降为 1.61%，受过高等教育人口比重快速提高，是十年来上海人口素质变化最显著特征。

(八) 城乡人口。居住在城镇的人口为 2220.94 万人，占 89.3%；居住在乡村的人口为 266.15 万人，占 10.7%。

(九) 各区常住人口。中心城区人口占 26.9%，浦东新区人口占 22.8%，郊区人口占 50.3%。与 2010 年相比，中心城区人口所占比重下降 3.4 个百分点，浦东新区提高 0.9 个百分点，郊区提高 2.5 个百分点。

人口是城市发展的基本要素。人口变化与发展是一个相对缓慢而且具有惯性的过程，影响也非常深远。我们将充分利用这次人口普查获得的大量宝贵数据资源，深入开展普查数据整理和研究开发工作，尽快通过更多方式公布和共享普查成果；积极配合相关部门加强人口发展的前瞻性研究，为上海推进经济高质量发展、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供全面、准确、科学的人口统计信息支撑。

(本文于 2021 年 5 月 18 日在上海市统计局官网新闻中心首次发表。)

上海出台《上海市老龄事业发展“十四五”规划》

——长三角协同智慧养老

《上海市老龄事业发展“十四五”规划》(以下简称“《规划》”)正式出台。据此,上海将致力以“智慧”手段弥补养老服务从业人员短缺带来的服务不足,通过科技设备为老人提供更为精准化的服务。上海同时注重“融合”互促,以养老为主线,融合医疗、教育、文化、体育等各类服务终端,构建服务综合体,形成便捷生活圈,推动产业新发展。

上海将建设枢纽型养老综合体和家门口服务站点,打造社区“养老服务联合体”,并加大全上海养老床位建设统筹力度,在郊区“五个新城”建设中布局基于服务全市域范围的养老床位,发展护理型床位和认知障碍照护床位。

近年来,上海老龄化程度持续加深,老年人口规模持续扩大,老年人口数量占总人口比重逐年上升,人口老龄化与高龄化、家庭规模小型化、纯老化等趋势交织共存,对养老保险、医疗保障、养老服务和健康服务等需求持续增加。

《规划》包含六大部分,提出八方面 27 项主要任务、24 个规划指标、7 个重点项目。坚持“四个原则”,即:政府主导、多元参与;共建共享、融合发展;科技赋能、创新发展;突出重点、协调发展。

据了解,上海将深化长三角老龄事业协同,着力探索大城市群应对人口老龄化新路。上海将优化长三角医保异地结算信息平台,支持三省一市之间实现异地门诊结算互联互通。

根据《规划》,上海将试点开展长期护理保险和养老服务补贴有关待遇异地延伸结算工作;探索建立长三角区域养老服务数据管理平台,推进长三角民众电子健康档案、电子病历的互联互通。同时,上海将构建长三角区域智慧养老平台,探索共建养老服务人才培养基地,推进长三角专科联盟建设,在长三角区域共同打造一批国际一流、特色鲜明的旅游康养示范基地和养生养老基地。

《规划》注重“需求”引领,聚焦老年人养、医、学、为、乐等生活所需中的主要问题、重点领域和关键环节来思考和谋划;注重“品质”提升,充分发挥政府、社会、家庭、老人各方力量,实现老龄事业高品质、可持续发展;注重“活力”激发,充分挖掘老年人力资源,发挥老年人社会价值,传播和践行新时代养老理念;注重“均衡”发展,着力破解城乡发展不平衡、不充分的难题,大力促进内涵发展,充分保障城乡老年人享受更为公平、优质的生活服务权利。

《规划》明确提出科技创新,着力强化积极应对人口老龄化的科技支撑。一方面,上海将聚焦重点领域技术创新,发展劳动力替代技术。加强人体机能增强技术的研发及应用,帮助有劳动意愿的老年人延长劳动年限,提升老年人劳动参与率。

另一方面,上海将推广智慧养老应用,布设互联感知的智慧养老设施,开发与智能设备、

医疗设备对接的云边协同的物联网养老系统；支持发展社区居家“虚拟养老院”，推进上海市银发族大数据、老年健康服务信息管理等数据平台建设，支持老年健康相关技术和产品研发。

健全保障体系、优化养老服务，是《规划》的重中之重。上海将加快建立健全多层次养老保险体系，稳步提高城镇职工养老保险和城乡居民养老保险养老待遇水平，持续拓宽职业年金和企业年金覆盖面，大力发展个人储蓄型养老保险和商业养老保险等第三支柱养老保险。

上海将推进法定医疗保障制度更加成熟定型，逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，完善慢性病患者长处方机制，鼓励商业保险机构开发提供包括医疗、康复、照护等多领域的综合性健康保险产品和服务。此外，相关部门将深化老年综合津贴制度，加大对老年人的救助力度；通过政府购买养老服务，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄、残疾等老年人需求。上海鼓励保险机构开发商业长期护理保险产品，并完善养老服务补贴制度与长期护理保险制度的衔接机制。

上海探索跨行政区养老新模式，支持老年人根据个性化需求自主选择养老机构。在中心城区和城镇化地区大力发展社区嵌入式养老服务。上海将努力营造公平开放的政策环境，鼓励各类主体参与养老服务。

(本文于 2021 年 6 月 17 日在中国新闻网“社会新闻”栏目首次发表。)

主管单位：上海市卫生健康委员会
主办单位：上海市卫生和健康发展研究中心（上海市医学科学技术情报研究所）
编辑刊发：《人口信息》编辑部
地 址：上海市建国西路602号C楼302室
邮政编码：200031
电 话：021-33262065
E-mail：rkxibjb@sohu.com
发送对象：上海市卫生和健康系统各单位
印刷数量：1500本
印刷单位：上海欧阳印刷厂有限公司